



Incluye Sección Dossier
"Homenaje a
Juan Carlos Puig
en el 90° aniversario de su
natalicio (1928-2018)"

MARIA CECILIA MIGUEZ
ALEJANDRO SIMONOFF
ROBERTO MIRANDA
MIRYAM COLACRAI
CARLA MORASSO
PABLO A. BULCOURF
NELSON D. CARDOZO

MARCELO J. GARCIA FARJAT
NICOLAS NOVAIRA
SERGIO SALGUERO
GIULIANA DE BATTISTA
JULIETA ZELICOVICH
ANDREA CARDOSO ADUR
ORNELLA UBERTI
VIRGINIA ZAMBONI
HECTOR CUADRA-MONTIEL
SANDRA CARMONA
EZEQUIEL MAGNANI
MARINA ZALAZAR
JOSHUA HURTADO HURTADO
TOMAS LISTRANI BLANCO
CAROLINA ZACCATO
ANDRES MUSACCHIO

ISSN 2525-1112

www.perspectivasrcs.com

Perspectivas
Revista de Ciencias Sociales

Perspectivas

REVISTA de CIENCIAS SOCIALES

Año 3. No. 6

Julio | Diciembre 2018
Editor Responsable ante ISSN
Ezequiel Fabricio Barolin
3 De Febrero 731
Tel. 03777 15336451
2000 — Rosario — Argentina
Sitio Web: www.perspectivasrcs.com
Correo Electrónico: revistaperspectivasrcs@gmail.com
URI: <http://rephip.unr.edu.ar/handle/2133/6586>
ISSN 2525-1112

Directores

Ezequiel Fabricio Barolin - Universidad Nacional de Rosario, *Argentina*

Luis Maximiliano Barreto - Universidad Nacional de Rosario, *Argentina*

Comité Académico

Anabella Busso - Universidad Nacional de Rosario - CONICET, *Argentina*

Carlos da Silva - Universidad Nacional de Rosario - Universidad Católica Argentina, *Argentina*

Francesco Bruni - Università di Bologna, *Italia*

Francisco Iturraspe - Universidad Nacional de Rosario - CONICET, *Argentina*

Germán Soprano - Inst. de Investigaciones en Humanidades y Cs. Sociales (UNLP-CONICET), *Argentina*

Gilberto Aranda Bustamente - Instituto de Estudios Internacionales - Universidad de Chile - *Chile*

Javier Orso - Universidad Nacional de Rosario, *Argentina*

Juan Recce - Fundación Argentina ASE, *Argentina*

Marcelino Teixeira Lisboa - Universidade Federal da Integração Latino-Americana, *Brasil*

Olga Saavedra - Universidad Nacional de Rosario, *Argentina*

Salvador Mercado - Universidad Autónoma de Querétaro, *México*

Silvina Caleri - Universidad Nacional de Rosario, *Argentina*

Colaboradores Editoriales

Agustina Villegas - Universidad Nacional de Rosario, *Argentina*

Dalila Emilse Capeletti - Universidad Nacional de Rosario, *Argentina*

Esteban Covelli - Universidad Nacional de Rosario, *Argentina*

Florencia Díaz Rojo - Universidad Nacional de Rosario, *Argentina*

María Elvira Grioni - Universidad Nacional de Rosario, *Argentina*

María Luz Silva - Universidad Nacional de Rosario, *Argentina*

Natalia Díaz - Universidad Nacional de Rosario, *Argentina*

Natalin Posadas - Universidad Nacional de Rosario, *Argentina*

Vanesa Mangini - Universidad Nacional de Rosario, *Argentina*

Victoria Mariani - Universidad Nacional de Rosario, *Argentina*

Perspectivas Revista de Ciencias Sociales (PRCS) (ISSN 2525-1112) es una publicación electrónica de periodicidad semestral (junio y diciembre), editada por un grupo de graduados y estudiantes de la Universidad Nacional de Rosario, en interacción con dicha Casa de Estudios, en la ciudad de Rosario, Provincia de Santa Fe, Argentina. Los fascículos se publican en formato digital los meses de junio y diciembre.

PRCS Tiene como principal objetivo aportar al intercambio y difusión de trabajos de investigación bajo diferentes modalidades: artículos de investigación originales e inéditos, notas breves de investigación, estudios de caso, ensayos y artículos de revisión o estado del arte, clases y conferencias, entrevistas, traducciones y reseñas. Está dirigida a investigadores, docentes, directivos, funcionarios, profesionales y estudiantes de la gran área de las Ciencias Sociales con especial énfasis en Historia, Ciencia Política y Relaciones Internacionales.

PRCS cubre todos los temas de las Ciencias Sociales, en un sentido amplio e interdisciplinario. Publica trabajos en español, portugués, inglés e italiano. Los aportes son sometidos a la evaluación de al menos dos especialistas, a través de una revisión doble ciego que permite mantener el anonimato tanto de los autores como de los evaluadores. También se publican los mismos materiales por invitación, así como noticias de interés académico o notas de opinión sometidos simplemente a evaluación de pertinencia.

Política de acceso abierto

La aceptación del manuscrito por parte de la revista implica la no presentación simultánea a otras revistas u órganos editoriales y la cesión no exclusiva de los derechos patrimoniales de los autores en favor del editor, quien permite la reutilización, luego de su edición (postprint), bajo Licencia Creative Commons Atribución-NoComercial-CompartirIgual 4.0 Internacional (<https://creativecommons.org/licenses/by-nc-sa/4.0/>). Se puede compartir, copiar, distribuir, alterar, transformar, generar una obra derivada, ejecutar y comunicar públicamente la obra, siempre que: a) se cite la autoría y la fuente original de su publicación (revista, editorial y URL de la obra); b) no se usen para fines comerciales; c) se mantengan los mismos términos de la licencia.

La cesión de derechos no exclusivos implica también, la autorización por parte de los autores para que el trabajo sea depositado en el Repositorio Hipermedial de la Universidad Nacional de Rosario <http://rehip.unr.edu.ar/> y difundido a través de las bases de datos que el editor considere adecuadas para su indexación, con miras a incrementar la visibilidad de la publicación y de sus autores.

Asimismo, nuestra revista promueve y apoya el movimiento de acceso abierto a la literatura científica-académica por lo tanto sus ediciones no tienen cargos para el autor ni para el lector, e incentiva a los autores a depositar sus contribuciones en otros repositorios institucionales y temáticos, con la certeza de que la cultura y el conocimiento es un bien de todos y para todos.

Declaración de privacidad




Los nombres y direcciones de correo-e introducidos en esta revista se usarán exclusivamente para los fines declarados por esta revista y no estarán disponibles para ningún otro propósito u otra persona.

Patrocinadores

PRCS y su sitio web están sostenidos económicamente por el Equipo Editorial. El Repositorio Hipermedial de la Universidad Nacional de Rosario y el Open Journal System son provistos por dicha Casa de Estudios en interacción con PRCS.

Los artículos y toda la información suministrada en ellos son de exclusiva responsabilidad de sus autores y no reflejan necesariamente la opinión de los editores de la revista.



 facebook.com/perspectivasrcs
 twitter.com/perspectivasok
 www.linkedin.com/in/perspectivasrevista



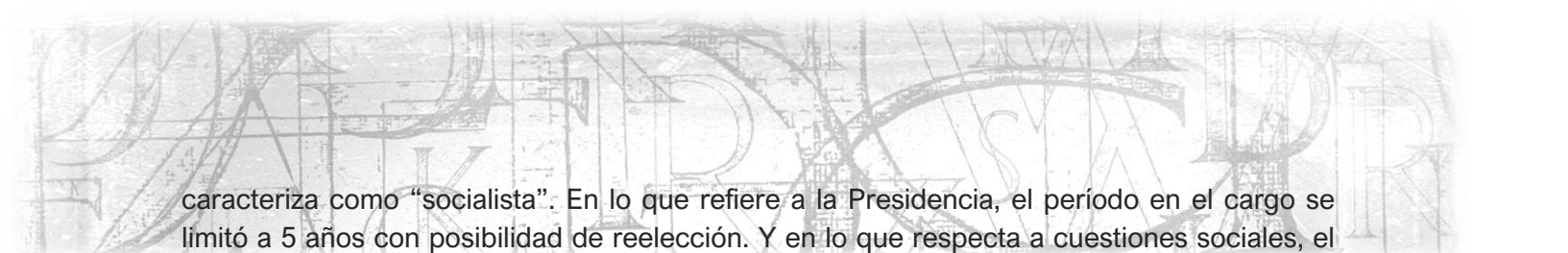
Este año ha sido de enorme trascendencia para América Latina. No sólo se ha dado un recambio gubernamental en numerosos países de la región, sino que muchos de estos nuevos gobiernos son de una orientación ideológica diferente a la predominante durante la llamada “marea rosa” de principios de siglo.

Lo que podríamos llamar “nuevas derechas”, iniciaron ruidosamente su ciclo con el ascenso de Mauricio Macri en Argentina a fines del año 2015 y, desde entonces dicho giro se ha profundizado. El presente año ha dado mucho de qué hablar al respecto: el gigante económico latinoamericano, Brasil, reafirmó su rumbo con la elección del ex militar Jair Bolsonaro, por muchos identificado como un “populista de derecha” que, en lo económico – es muy probable– continuará el rumbo de su cuestionable “constitucional” antecesor y, en lo social, significará un proceso regresivo dada su intolerancia y discriminación proclamadas en la campaña presidencial, asentadas en su visión patriarcal y conservadora de la sociedad. ¿Qué cambios nos esperan en la política internacional latinoamericana?

En Colombia, Iván Duque Márquez, candidato de centro derecha, venció a la izquierda unida tras una segunda vuelta. Pese a mostrar cierto progresismo cristalizado en la promoción de la paridad de género en su gabinete –su vicepresidenta es mujer–, el cuidado ambiental y el uso de nuevas tecnologías, es claramente un conservador en lo económico. Al igual que varios vecinos regionales, se ha inmiscuido en la política interna de Venezuela, promoviendo la destitución de Nicolás Maduro y alentando la condena conjunta a la situación social y política de su vecino.

En lo que respecta a Venezuela, también tuvo elecciones este año. Con casi el 68% de los votos y una escasa participación electoral que apenas llegó al 46%, Nicolás Maduro fue reelecto para el período 2019-2025: la crisis humanitaria, las irregularidades electorales y las acusaciones tanto internas como internacionales, han puesto en jaque a la izquierda en América Latina, que no sabe si encontrar en el país caribeño un aliado o un paria. Algunos estados en base al principio de no intervención, otros en base a la afinidad ideológica o incluso debido a la necesidad de contrapeso estratégico a Estados Unidos, rápidamente han reconocido las elecciones en Venezuela: Cuba, Rusia, Irán, Corea del Norte y China, por ejemplo.

Cuba, “la eterna resistencia”, también ha enfrentado cambios en la dirección política de la isla. Miguel Díaz-Canel fue elegido Presidente, siendo el primer dirigente cubano que no formó parte de la Revolución. En cuanto a política exterior, ha declarado que no realizará concesiones ni aceptará condicionamientos, manteniendo a la misma inalterable. La novedad principal es la reciente Constitución política que se someterá a referéndum en febrero del año próximo. Entre los nuevos elementos se encuentran el reconocimiento a la propiedad privada, al mercado y a la inversión, así como la eliminación de la idea referida a la creación de una “sociedad comunista”, privilegiando la noción de una sociedad cuyo sistema político se



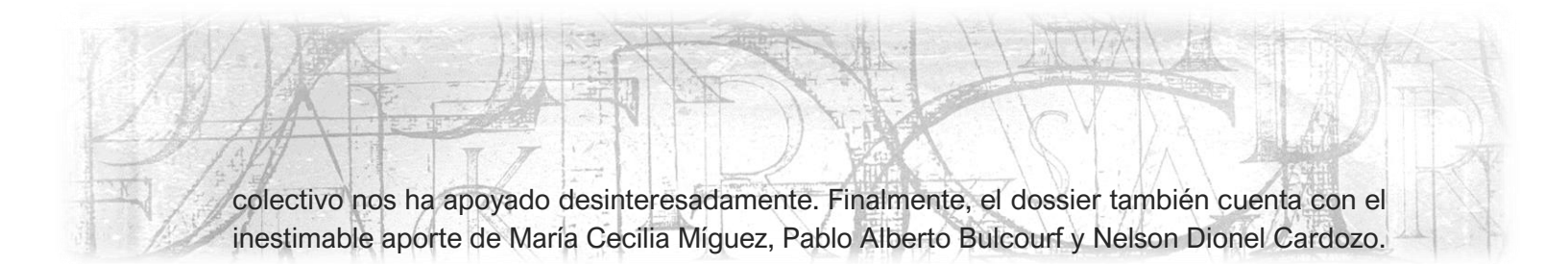
caracteriza como “socialista”. En lo que refiere a la Presidencia, el período en el cargo se limitó a 5 años con posibilidad de reelección. Y en lo que respecta a cuestiones sociales, el más resonado avance estriba en el reconocimiento implícito del matrimonio igualitario. Enorme transformación política, social y económica ¿Qué puede esperarse de Cuba en el concierto latinoamericano a partir de estas iniciativas?

Otro cambio a nivel político se dio en la República del Perú. El electo Presidente, Pedro Pablo Kuczynski renunció en un contexto de inestabilidad política. Frente a la posibilidad de un segundo proceso de vacancia presidencial (prácticamente un juicio político) y debido a acusaciones de corrupción, Martín Vizcarra, el vicepresidente, tomó su lugar. El camino neoliberal continuó su senda en Perú, al igual que en el Paraguay de Mario Abdo Benítez, que ocupó el sillón de López tras una reñida contienda electoral.

El gran protagonista del año fue México. Manuel López Obrador, caracterizado como una figura de centro-izquierda ascendió a la presidencia después de haberse postulado por tercera vez consecutiva. Apeló a la no intervención y el respeto a la soberanía de los estados para no condenar ni opinar sobre Venezuela o Cuba, y propone un Estado con características de tinte más social. No obstante, no parece perfilarse como un actor regional de contrapeso a la ofensiva neoliberal; por el contrario, su interés aparenta concentrarse principalmente al interior de sus fronteras, en la lucha contra la corrupción, la inseguridad, la pobreza, y en sus siempre complejas relaciones con Estados Unidos.

En efecto, ¿qué le espera a América Latina en los próximos años? Es difícil imaginarlo, sobretodo en un contexto internacional caracterizado por populismos de diversos tipos, por derechas e izquierdas deformadas y prácticamente inclasificables ideológicamente, y la existencia de conflictos constantes dadas la prepotencia y las acciones “irracionales” que se observan en el mundo. ¿Cómo no pensar, entonces, América Latina desde América Latina? El desafío es reconocernos a nosotros mismos y buscar, en el margen de maniobra más amplio que nos permita nuestra condición y contexto, el desarrollo económico y social de nuestros pueblos. Es en este marco general que, en colaboración con la Escuela de Relaciones Internacionales de la Universidad Nacional de Rosario, queremos recuperar a un gran pensador: Juan Carlos Puig. Abogado, diplomático, investigador, docente y escritor, fue también el primer Director de, la por entonces, Escuela Superior de Ciencia Política y Relaciones Internacionales. Escribió más de 12 libros y numerosos artículos especializados en áreas tales como el Derecho, la Ciencia Política y las Relaciones Internacionales. Nos dejó su pensamiento como legado y, en tanto maestro de la Casa, nos corresponde honrarlo y preservar su memoria: he aquí, la razón de la Sección Dossier propuesta en este número.

Además de los diversos artículos que se pueden encontrar en el presente volumen, y a cuyos autores agradecemos por su colaboración, queremos destacar a los docentes e investigadores que apoyaron específicamente este homenaje. En primer lugar, a Miryam Colacrai, Roberto Miranda y Carla Morasso, todos académicos de la Casa, que le dan un significado mayor a este sencillo reconocimiento en el 90 aniversario del natalicio de Puig. Del mismo modo, agradecemos a Alejandro Simonoff, que desde que iniciamos este proyecto



colectivo nos ha apoyado desinteresadamente. Finalmente, el dossier también cuenta con el inestimable aporte de María Cecilia Míguez, Pablo Alberto Bulcourf y Nelson Dionel Cardozo. A todos ellos nuestro sentido agradecimiento.

Artículos

- **El sistema ferroviario argentino en los 90' desde una mirada socio-técnica: privatizaciones y atraso tecnológico. Páginas 7-22**
Marcelo José García Farjat, Nicolás Novaira, Sergio Salguero
- **Desafíos para una ampliación de las prácticas cívicas. Reconsideración de la lucha por los derechos humanos a partir de H. Arendt. Páginas 23-41**
Giuliana De Battista
- **¿Crisis en la globalización o crisis de la globalización? Páginas 42-59**
Julieta Zelicovich
- **El despliegue de la política habitacional “Conformación de Consejos de Administración” en el barrio 7 de Septiembre. Rosario, Argentina. Páginas 60-77**
Andrea Cardoso Adur, Ornella Uberti, Virginia Zamboni
- **On Power and Open-ended Process of Social Change. Páginas 78-100**
Héctor Cuadra-Montiel, Sandra Carmona
- **El conflicto del Atlántico Sur: del ascenso de Galtieri a la recuperación de las Islas Malvinas. Páginas 101-114**
Ezequiel Magnani
- **Las relaciones entre Argentina y Japón en el período 2011-2018: entre la variedad de temáticas y la concentración en cuestiones económicas. Páginas 115-139**
Marina Zalazar
- **Discourse and blocked mourning – A Logics approach to Mexican Drug War Security Policy and the Peace and Reconciliation Forums. Páginas 140-166**
Joshua Hurtado Hurtado
- **Tendiendo puentes en aguas tumultuosas: la política exterior del gobierno de Mauricio Macri (2015-2018). Páginas 167-188**
Tomás Listrani Blanco, Carolina Zaccato
- **Cambios en la estructura de poder, competencia internacional y transformación postneoliberal: ¿qué rol juega el G20? Páginas 189-208**
Andrés Musacchio

Sección Dossier: Homenaje a Juan Carlos Puig

- **Sobre la autonomía heterodoxa y las debilidades del concepto. Páginas 209-220**
María Cecilia Míguez
- **Pensar la autonomía puigiana en tiempo de un orden mundial en transición. Páginas 221-242**
Alejandro Simonoff
- **La heterodoxia de la autonomía. Páginas 243-254**
Roberto Miranda
- **Juan Carlos Puig: el profesor y el teórico. Páginas 255-261**
Miryam Colacrai
- **Por los caminos de la dependencia: reflexiones en torno a la orientación de la política exterior macrista. Páginas 262-278**
Carla Morasso
- **Juan Carlos Puig y la escuela de relaciones internacionales de Rosario. Página 279**
Pablo Alberto Bulcourf, Nelson Dionel Cardozo

Las relaciones entre Argentina y Japón en el período 2011-2018: entre la variedad de temáticas y la concentración en cuestiones económicas

Argentina – Japan relations 2011 – 2018: between multiple topics and concentration in economic issues.

MARINA ZALAZAR

Lic. en Relaciones Internacionales, egresada de la Universidad Nacional de Rosario (UNR). Estudiante de la Maestría en Integración y Cooperación del CERIR-UNR. Profesora adscripta en las cátedras de Geografía 1 en la Lic. en Turismo y de Política Internacional de la Lic. en Relaciones Internacionales, ambas de la Facultad de Ciencia Política y Relaciones Internacionales. Miembro del Observatorio de Política Exterior Argentina (OPEA) de la Facultad de Ciencia Política y Relaciones Internacionales - UNR. Correo electrónico: marina.zalazar@hotmail.com

115

Resumen

El 2018 marca el 120 aniversario del establecimiento de relaciones entre Argentina y Japón, que se iniciaron de manera formal el 3 de febrero de 1898 con la firma del Tratado de Amistad, Comercio y Navegación. De allí en adelante fueron creciendo en sus aspectos diplomáticos, culturales y económicos; aunque vale la pena mencionar que los contactos comerciales entre ambas naciones fueron y aún están poco desarrollados.

Teniendo en cuenta este panorama general, se sostendrá que la jerarquización del vínculo con Japón durante el gobierno de Mauricio Macri sólo se concentró en

Abstract

2018 marks the 120th anniversary of the establishment of relations between Argentina and Japan, which began formally on February 3, 1898 with the signing of the Treaty of Friendship, Commerce and Navigation. From then on, they grew diplomatically, culturally and economically; although it is worth mentioning that the commercial contacts between both nations were and still are underdeveloped.

Considering this general scenario, it will be argued that the hierarchy of the link between these two countries during the government of Mauricio Macri only focused on the economic aspects of the relationship, while during the government of Cristina

los aspectos económicos de la relación, mientras que el bajo perfil de las relaciones Argentina-Japón durante el gobierno de Cristina Fernández no obstruyó que las temáticas tratadas fueran variadas. Esto se debió a las diferentes percepciones que ambos presidentes sostuvieron sobre la posición de Argentina en el escenario internacional y sobre el sistema internacional, como también a los diversos supuestos ideológicos que conformaron a la Política Exterior Argentina.

Palabras clave

Japón – Argentina – Política Exterior
– Relaciones bilaterales

Fernandez the topics dealt with where much more varied. This was due to the different perceptions that both presidents held about Argentina's position on the international scene and about the international system, as well as the different ideological assumptions that shaped the Argentine Foreign Policy.

Keywords

Japan – Argentina – Foreign Policy –
Bilateral relations

Introducción

El 2018 marca el 120° aniversario del establecimiento de relaciones entre Argentina y Japón. Las relaciones bilaterales se iniciaron de manera formal el 3 de febrero de 1898 con la firma del Tratado de Amistad, Comercio y Navegación; y de allí en adelante fueron creciendo en sus aspectos diplomáticos, culturales y económicos. Uno de los aspectos más relevantes de la relación, es la inmigración japonesa en el país. En 1886 se estableció el primer migrante nipón, conocido como Kinzo Makino, que llegó por mar al país y se presume que trabajó para los ferrocarriles ingleses en la provincia de Córdoba (Sanchiz Muñoz, 1997). En la actualidad los *nikkeis*¹ en Argentina ascienden a un total de 65000 personas, según la Embajada de Japón². De la mano del crecimiento de la comunidad japonesa en Argentina, la cultura *nikkei* se fue haciendo más conocida entre la población y hoy son numerosos los centros culturales japoneses dónde se dictan cursos de *manga*³, de *origami*⁴, de ceremonia del té y de idioma japonés⁵.

¹ Los *nikkeis* son descendientes de japoneses.

² Se pueden consultar datos actualizados en la página web de la Embajada de Japón en Argentina: http://www.ar.emb-japan.go.jp/itpr_es/RelacionesBilaterales.html

³ El *manga* es el comic tradicional japonés, que hoy tiene su vertiente animada en el más conocido *animé*.

Otro aspecto muy interesante de la relación entre ambas naciones, son los amistosos contactos entre sus fuerzas navales. El primero de ellos tuvo lugar en 1899 cuando la Fragata Sarmiento, en su primer viaje de instrucción, recorrió varias ciudades japonesas durante una visita de un mes al país asiático. En dicha visita no sólo fueron recibidos por la Marina japonesa, sino que el capitán del barco, Onofre Betbeder, fue recibido por el Emperador Meiji (Sanchiz Muñoz, 1997:36-38). Este tipo de contactos continuaron hasta el día de hoy, teniendo como hechos históricos a destacar la cesión de los acorazados Rivadavia y Moreno al gobierno japonés para la guerra ruso-japonesa de 1904, el envío de barcos de la Marina japonesa para participar de celebraciones nacionales argentinas, la designación de agregados militares en la legación argentina en Japón (Sanchiz Muñoz, 1997).

Los contactos diplomáticos entre ambos países también han sido intensos, sobre todo en el período posterior a la Segunda Guerra Mundial y hasta fines de los años 90. El intercambio de visitas no sólo incluyó a primeros ministros, en el caso de Japón, y presidentes, en el caso argentino, sino también a legisladores, gobernadores, y hasta la visita de los emperadores japoneses a Argentina en 1997⁶. El aspecto tal vez menos desarrollado de las relaciones es el económico, y más precisamente el comercial (Zelicovich, 2011). Los contactos comerciales se iniciaron tempranamente, a principios del siglo XX, impulsados por el interés argentino en bienes como porcelanas, muebles y seda (Sanchiz Muñoz, 1997). De todos modos, el desarrollo de la relación comercial ha sido muy débil, y los niveles de intercambio entre ambos países es muy bajo, comparado con otros socios comerciales de Argentina y de Japón (Matayoshi, 2008). A primera vista, una de las principales razones de este bajo intercambio comercial se relaciona con la dificultad que representa el transporte entre dos países ubicados en las antípodas. Otras razones que también pueden explicar esta debilidad en el comercio bilateral son: el proteccionismo japonés, los altos precios de los bienes japoneses y la poca competitividad de los bienes primarios argentinos frente a otros más cercanos a Japón como los australianos. (Sanchiz Muñoz, 1997).

Teniendo en cuenta este panorama general, se sostendrá que la jerarquización del vínculo con Japón durante el gobierno de Mauricio Macri sólo se concentró en los aspectos económicos de la relación, mientras que el bajo perfil de las relaciones Argentina-Japón durante el gobierno de Cristina Fernández no obstruyó que las temáticas tratadas fueran variadas.

La hipótesis que se sustentará es que esto se debió a las diferentes percepciones de los presidentes sobre la posición de Argentina en el escenario internacional y sobre el sistema internacional, como también a los diversos supuestos ideológicos que conformaron a la Política Exterior Argentina en los períodos analizados.

⁴ El *origami* es un arte tradicional japonés logrado a partir de diversas técnicas de plegado del papel.

⁵ Un listado de las diferentes asociaciones y centros japoneses en Argentina puede encontrarse en la página web de la Embajada de Japón en Argentina en el siguiente link: <https://www.ar.emb-japan.go.jp/05.htm>

⁶ Para consultar las visitas intercambiadas de fines de los años 50 a hoy pueden visitarse las páginas web de la Embajada de Japón en Argentina (<https://www.ar.emb-japan.go.jp/files/000264000.pdf>) y del Ministerio de Asuntos Externos de Japón (<https://www.mofa.go.jp/region/latin/argentine/data.html>).

El vínculo bilateral con Japón será estudiado desde el año 2011 cuando Cristina Fernández asume el segundo mandato presidencial, hasta mediados del 2018, faltando un año para que termine el mandato de Mauricio Macri.

Para realizar el trabajo se recurrió a una descripción longitudinal de las iniciativas bilaterales en ambas presidencias, tomando en consideración que la administración de Mauricio Macri aún no está finalizada y la de Cristina Fernández sí, haciendo que un estudio de tipo comparado no fuese lo suficientemente adecuado.

Se utilizaron como fuentes de información: comunicados de Cancillería Argentina, como así también de la Casa Rosada y del Ministerio de Relaciones Exteriores de Japón, acuerdos bilaterales, artículos periodísticos, discursos y declaraciones de funcionarios gubernamentales de ambos países, e informes anuales de agencias gubernamentales japonesas especializadas como Japan International Cooperation Agency⁷(JICA), Japan External Trade Organization⁸ (JETRO) y Japan Bank for International Cooperation⁹ (JBIC).

En un primer apartado se realizarán precisiones conceptuales con respecto a qué se entiende por Política Exterior y qué variables se tendrán en cuenta para el presente trabajo. Luego se describirá la Política Exterior de la Presidente Cristina Fernández, seguido de un repaso de las iniciativas bilaterales de su presidencia. En un cuarto apartado se revisará la Política Exterior de Mauricio Macri, para luego pasar a la descripción de las actividades bilaterales. Por último, se realizarán algunas consideraciones finales dando cuenta de la comprobación de la hipótesis sostenida.

Política Exterior: algunas consideraciones conceptuales

La Política Exterior puede ser entendida como la acción gubernamental orientada al medio externo (Russell, 1992:255; Van Klaveren, 1992:174). En este sentido es una política pública (Busso, 2014; Garce y López, 2014; Lasagna, 1996; Merke y Tokatlian, 2014) aunque con rasgos particulares. Lasagna (1996:49) plantea que la naturaleza de la acción exterior (el alcance de sus resultados compromete a la nación como un todo por estar en relación con la identidad nacional) y el proceso de formulación de la misma (reducido papel del parlamento, las decisiones en este ámbito suelen comprometer a gobiernos futuros) son características que la distinguen de otras políticas públicas.

⁷ Agencia Japonesa de Cooperación Internacional, fundada originalmente en 1974 y renovada en 2003, es la agencia gubernamental a través de la cual se ejecuta la Ayuda Oficial al Desarrollo, con programas de cooperación técnica, con préstamos y con cooperación financiera no reembolsable. Está presidida por Shinichi Kitaoka.

⁸ La Organización Japonesa de Comercio Exterior es una agencia gubernamental que promueve el comercio y las inversiones japonesas en el mundo. Fue fundada en 1958 y en la actualidad su director es Hiroyuki Ishige.

⁹ El Banco Japonés para la Cooperación Internacional es una institución financiera gubernamental que tiene como objetivo promover el desarrollo de la economía nipona y de sus empresas, reforzando los negocios en el extranjero y mejorando la competitividad de las empresas japonesas. Fue creado en 2012, aunque sus antecedentes directos datan de 1999. Actualmente Tadashi Maeda preside la institución.

Son varios los autores (Busso, 2014; Lasagna, 1996; Russell, 1991; Van Klaveren, 1992) que entienden a la Política Exterior como una política pública y subrayan la importancia de tener en cuenta elementos de naturaleza doméstica a la hora de analizarla, como complemento de aquellos factores externos que provienen del escenario internacional. Entre las variables internas que inciden en la Política Exterior pueden mencionarse al sistema político, a los actores que participan del proceso de toma de decisiones, a la estrategia de desarrollo, y a los recursos geográficos, demográficos y militares.

Para el presente trabajo se tomarán en consideración las variables que hacen referencia a los actores que participan del proceso de toma de decisiones. Específicamente, y teniendo en cuenta la relevancia del poder ejecutivo en el diseño de la Política Exterior (Merke y Tokatlian, 2014:253), se considerarán las concepciones que los presidentes tienen sobre el ámbito internacional.

La Política Exterior Argentina se caracteriza por una acentuada centralización de la toma de decisión en la figura presidencial, por un reducido papel del Congreso en el proceso de toma de decisiones, y por un bajo grado de institucionalización de la participación de actores gubernamentales y no gubernamentales en el proceso. Tomando en consideración estas características, se vuelve aún más relevante estudiar la Política Exterior desde la variable de las convicciones y percepciones de los líderes.

Estas concepciones forman parte de lo que Lasagna (1996:58) llama “estilo diplomático”, de lo que Russell refiere (1991) por variables individuales y lo que incluye Van Klaveren (1992:200) dentro de la variable actores del medio interno. Todos estos autores mencionados coinciden en sostener que las creencias, los valores, las perspectivas ideológicas, las percepciones sobre el ambiente internacional que tienen los presidentes impactan en el diseño y ejecución de la Política Exterior.

A los fines de caracterizar la Política Exterior Argentina en ambas presidencias, dentro de las variables individuales de los presidentes se hará referencia a 3 elementos: auto-percepción del estado en el sistema internacional, percepción sobre el escenario internacional y supuestos ideológicos (Actis y otros, 2016).

La Política Exterior de Cristina Fernández

Cristina Fernández asumió la presidencia argentina en diciembre de 2007 y gobernó el país hasta diciembre de 2015, habiendo sido reelegida en el año 2011.

En términos generales, puede describirse a la Política Exterior de la Presidente como autonómica y pro-latinoamericana. Fernández mantuvo los lineamientos del gobierno anterior de Néstor Kirchner como por ejemplo multilateralismo, prioridad del espacio regional, críticas al orden internacional vigente. Además, hubo una continuidad en los temas de agenda prioritarios como la defensa de los Derechos Humanos, el tema de la deuda externa, la cuestión Malvinas, desarrollo científico tecnológico, inserción económica internacional (Simonoff, 2014; Busso, 2016).

Detrás de estas consideraciones generales sobre la Política Exterior Argentina se encuentra la auto-percepción de la Presidente sobre la posición de Argentina en el

escenario internacional. Cristina Fernández, al igual que su antecesor, entendía que América Latina era el lugar predilecto de inserción del país (Actis y otros, 2016:191), y en concreto, la Presidente privilegió mecanismos regionales de cooperación como UNASUR y CELAC y los vínculos con algunos países sudamericanos. (Busso, 2014:29; Busso, 2016:163; Corigliano, 2011:24; Simonoff, 2014:68).

Con respecto al sistema internacional, la Presidente mantuvo una percepción crítica por las inequidades que presentaba para los países en desarrollo, por las políticas de doble estándar de los estados centrales y por las imposiciones de los organismos multilaterales de crédito (Busso, 2016:148; Actis y otros, 2016:192). En este sentido, el multilateralismo era la vía para tratar estos temas como lo demuestran las intervenciones de la Presidente en diversos foros internacionales¹⁰.

La lógica autonómica que perseguía la política exterior de Fernández (al igual que la de Néstor Kirchner) es uno de los supuestos ideológicos de partida. Russell y Tokatlian (2013:161) sostienen que las políticas autonómicas persiguen el desarrollo económico y la paz, diversifican las relaciones exteriores, buscan restringir el poder de países como Estados Unidos y construir un sistema internacional equitativo. Para lograr estos objetivos recurren al regionalismo, al derecho internacional, a los organismos internacionales y al soft power.

Esta lógica autonómica se evidenció durante el gobierno de Fernández en la inestabilidad del vínculo con Estados Unidos (Busso, 2014:29), en la diversificación de los vínculos externos, principalmente con China (Busso y otros, 2017:44), en el rechazo a las políticas económicas neoliberales, en la ponderación de políticas de desarrollo tecnológico.

Teniendo en cuenta los 3 elementos revisados de la Política Exterior Argentina de Cristina Fernández, Japón no aparecía como vinculación prioritaria y hasta se observarían algunas tensiones en temas relacionados con la deuda externa y obstáculos al comercio internacional. Sin embargo, esto no impidió la continuación del vínculo bilateral en otras temáticas como minería, salud, ciencia y tecnología, cooperación técnica, temáticas más afines a una Política Exterior autonómica.

La relación bilateral durante el gobierno de Fernández de Kirchner (2011-2015)

El segundo gobierno de Cristina Fernández se inicia para las relaciones bilaterales con Japón con un hecho positivo y uno negativo. Por el lado negativo, Cancillería Argentina¹¹ manifestó la adhesión de Argentina a la condena de la campaña ballenera japonesa que realizó la Comisión Ballenera Internacional a través del

¹⁰ Discurso de Cristina Fernández en la Cumbre del G20 en Los Cabos en 2012 (<https://www.ambito.com/en-la-cumbre-del-g-20-cristina-llamo-aplicar-politicas-que-apunten-al-crecimiento-sostenido-n3741741>); Discurso de Cristina Fernández en la 67° Asamblea General de Naciones Unidas en 2012 (<https://www.casarosada.gob.ar/informacion/archivo/26102-67a-asamblea-general-de-las-naciones-unidas-discurso-de-la-presidenta-de-la-nacion>).

¹¹ Ministerio de Relaciones Exteriores, Información para la Prensa N°: 553/11, disponible online en <https://cancilleria.gob.ar/es/actualidad/comunicados/paises-latinoamericanos-lamentan-profundamente-la-campana-ballenera-0>

Grupo de Buenos Aires¹², al cual pertenece Argentina. Esto era la segunda vez que sucedía en el año 2011, dado que en febrero también se había manifestado el repudio a la supuesta “caza científica” que realiza Japón de ballenas en el Océano Austral¹³.

Por el lado positivo, el canciller Héctor Timerman mantuvo una reunión bilateral con el ex Primer Ministro del Japón, Naoto Kan, que se encontraba en el país asistiendo a la ceremonia de asunción del Presidente. En la reunión se resaltó la coincidencia de posiciones entre ambos países en temáticas relacionadas a la no proliferación y desarme y se repasó el estado de las relaciones económicas. Se destacó que desde el 2010 las exportaciones argentinas hacia Japón venían creciendo y que se habían realizado inversiones de empresas japonesas en el país en sectores como la industria automotriz, y electrónica. Además, Naoto Kan expresó el agradecimiento nipón a la Argentina por la colaboración en la recuperación del terremoto ocurrido en marzo de 2011¹⁴.

Ya en el año 2012, en abril comenzaron una serie de contactos que van a perdurar hasta fines del mandato de Cristina entre el ministro de ciencia y tecnología de Argentina, Lino Barañao y diversas autoridades niponas de dicho ámbito. Por ejemplo, el 25 de abril Barañao mantuvo una reunión con el embajador de Japón en Argentina, Masashi Mizukami¹⁵, en la cual acordaron trabajar “en la identificación de áreas clave para el intercambio de tecnologías y conocimientos, que redunden en un aumento de la cantidad y calidad de las exportaciones” (Mincyt, 2012).

En julio Argentina realizó un reclamo ante el Comité Sanitario y Fitosanitario de la Organización Mundial del Comercio (OMC) por la apertura del mercado de carnes de Japón y el reconocimiento por parte de la Patagonia como zona libre de aftosa sin vacunación¹⁶. Argentina sostuvo en esta oportunidad que las medidas (no) adoptadas por Japón eran restricciones injustificadas al comercio de productos agrícolas. Este mismo reclamo fue nuevamente realizado en octubre de 2013¹⁷ y

¹²La Comisión Ballenera Internacional (CBI) fue creada en 1946 por la Convención Internacional para la Regulación de la Caza de Ballenas cuyo objetivo es el de la conservación adecuada de las poblaciones de ballenas y el desarrollo ordenado de la industria ballenera. El Grupo Buenos Aires está conformado por Argentina, Brasil, Chile, Costa Rica, Ecuador, México, Panamá, Perú y Paraguay, todos integrantes de la CBI, y busca la protección del Santuario de Ballenas en el Atlántico Sur. Para mayor información se puede visitar la página de la CBI: <https://iwc.int/iwcmain-es> ; como así también el Instituto de Conservación de Ballenas de Argentina: <https://ballenas.org.ar/>

¹³ Ministerio de Relaciones Exteriores, Información para la prensa N°: 055/11, disponible online en <https://cancilleria.gob.ar/es/actualidad/comunicados/paises-latinoamericanos-lamentan-profundamente-la-campana-ballenera-japonesa>

¹⁴ Ministerio de Relaciones Exteriores, Información para la Prensa N°: 556/11, disponible online en <https://cancilleria.gob.ar/es/actualidad/comunicados/mexico-peru-japon-georgia-y-angola-primeras-bilaterales-del-canciller-hector>

¹⁵ Masashi Mizukami fue Embajador de Japón en Argentina entre 2012 y 2015, cuando Noriteru Fukushima pasa a ejercer el cargo.

¹⁶ Ministerio de Relaciones Exteriores, Información para la prensa N°: 225/12, disponible online en <https://cancilleria.gob.ar/es/actualidad/comunicados/la-argentina-reclama-contrala-proteccionismo-de-estados-unidos-y-el-japon-en>

¹⁷ Los diversos reclamos realizados por Argentina pueden consultarse en la base de datos de la OMC en la siguiente página web: <http://spsims.wto.org/>

recién fue resuelto en el año 2018 cuando se acordó la apertura recíproca del mercado de carnes¹⁸.

En el ámbito comercial multilateral también hay que mencionar la solicitud de inicio de un período de consultas con el gobierno argentino interpuesta por Japón y Estados Unidos en agosto del mismo año, alegando que las licencias no automáticas utilizadas por Argentina constituían trabas al comercio internacional. La resolución de este período de consultas con Japón y Estados Unidos llegó en febrero de 2015 cuando Argentina acepta aplicar las medidas recomendadas por el Órgano de Solución de Diferencias de la OMC¹⁹ (El País, 2012).

Por fuera de estas rispideces en el ámbito comercial, hubo otros ámbitos que gozaron de mayor sintonía bilateral. Por ejemplo, JICA aprobó un proyecto a realizarse en conjunto con la Universidad de Magallanes de Chile y el Centro de Investigaciones en Láseres y Aplicaciones (CEILAP) de Argentina. El proyecto consistió en el desarrollo de un sistema de gestión social para el riesgo atmosférico ambiental en Sudamérica y estuvo vigente hasta el año 2017 (AGCID, 2012).

Otras actividades en el orden de la sintonía bilateral consistieron en: el encuentro que mantuvieron los cancilleres de ambos países en octubre del 2012; la reunión entre Lino Barañao y el Ministro Federal japonés Seiji Maehara también en octubre (Mincyt, 2012); las dos audiencias mantenidas por el secretario de minería argentino, Javier Mayoral y el embajador japonés en octubre y diciembre (EnerNews, 2012; Sitio Andino, 2012); la gira oficial del secretario Mayoral a Japón; y dos cursos dictados en conjunto por JICA y el INTI²⁰.

El año 2013 fue tal vez el de mayor relevancia para el vínculo bilateral durante la presidencia de Cristina, dado que la Presidente y el Primer Ministro nipón, Shinzo Abe, se reunieron por primera vez en septiembre, en el marco de la cumbre del G20 en San Petersburgo. Mantuvieron una breve reunión en la que abordaron el tema de la restructuración de la deuda argentina, de los problemas de la economía japonesa, de futuras inversiones de empresas niponas en Argentina y de la visita que Abe realizaría a Buenos Aires para asistir a una reunión del Comité Olímpico Internacional (Clarín, 2013; Buenos Aires Herald, 2013).

Previo a este contacto de alto nivel se dieron otros hechos en la relación bilateral que son importantes de mencionar.

Al comienzo del año, en febrero, cancillería argentina volvió a manifestar su repudio a la caza científica de ballenas llevada a cabo por Japón en el Océano Austral. Este

¹⁸ Ministerio de Relaciones Exteriores, Información para la prensa N°: 197/2018, disponible online en <https://cancilleria.gob.ar/es/actualidad/comunicados/japon-apertura-de-mercado-de-carnes>.

¹⁹ Para mayor información sobre la disputa con Japón puede consultarse la página web oficial de la OMC con un resumen del proceso de solución de diferencias: https://www.wto.org/english/tratop_e/dispu_e/cases_e/ds445_e.htm

²⁰ Ministerio de Relaciones Exteriores, Información para la prensa N°: 356/12, disponible online en <https://cancilleria.gob.ar/es/actualidad/comunicados/cooperacion-argentina-japon-capacitacion-de-pymes-y-de-autoproduccion-de>

rechazo venía siendo manifestado año a año cada vez que Japón comenzaba a realizar esta práctica, como se mencionó previamente²¹.

En marzo la ministra de industria argentina Débora Giorgi participó de un almuerzo de trabajo con la Cámara Japonesa de Comercio e Industria de la Argentina, al que también asistieron el embajador japonés y representantes de empresas niponas como Mitsubishi, Toyota, el Banco de Tokio, Honda, Sojitz, Nec, Panasonic, Vuteq, Sumitomo, Itochu, YKK, Mitsui y Bridgestone. La ministra manifestó en el almuerzo las oportunidades de inversión en litio en el país y defendió las políticas de protección de la industria automotriz argentina que venía implementando el gobierno (Ámbito Financiero, 2013). Otra actividad que involucró a la mencionada ministra fue la visita en julio de las plantas industriales de Toyota en la prefectura de Aichi, al suroeste de Tokyo (Télam, 2013).

El 2013 no estuvo exento de los contactos de Barañaño con funcionarios japoneses. En este caso se reunió con el director general de la oficina de política científico-tecnológica del ministerio de educación japonés, Yasutaka Moriguchi y con el embajador Muzukami. En el encuentro los funcionarios acordaron en aumentar los intercambios de recursos humanos y fortalecer la cooperación en áreas alimentarias y de energías renovables (Mincyt, 2013).

Así como los contactos de Barañaño perduraron hasta el fin del segundo mandato de Cristina, los contactos de autoridades de minería con empresarios y organizaciones gubernamentales niponas también lo hicieron. Luego del anuncio a fines del año 2012 de la inversión de Toyota en el país, en noviembre de 2013 se realizó un seminario en Tokyo para mostrar las oportunidades de inversión en minería en Argentina a empresarios nipones (Mercojuris, 2013).

Comenzando el año 2014, en enero visitaron el país el Príncipe Akishino y la Princesa consorte Kiko para participar de la conmemoración del 50 aniversario de la firma del acuerdo de inmigración entre Japón y Argentina. No sólo se reunieron con el canciller Timerman, sino también con el embajador Mizukami y con la Presidente. (Hashimoto, 2014).

Por otro lado, y relacionado con la temática del comercio exterior, en febrero Japón anunció la apertura de su mercado a los cítricos dulces argentinos, en concreto a naranjas dulces y mandarinas con tratamiento de frío. Desde el año 2004 el Servicio Nacional de Sanidad y Calidad Agroalimentaria (SENASA) y Cancillería argentina venían negociando con las autoridades niponas su consecución²².

Durante la segunda mitad del 2014 se mantuvieron reuniones entre funcionarios de ambos países en variedad de temáticas.

En julio, autoridades de deportes de Japón y Argentina se reunieron en Buenos Aires para intercambiar experiencias de organización de juegos olímpicos y recorrer

²¹ Ministerio de Relaciones Exteriores, Información para la Prensa N°: 022/13, disponible online en <https://cancilleria.gob.ar/es/actualidad/comunicados/los-integrantes-del-grupo-buenos-aires-se-manifiestan-contra-la-nueva-campana>

²² Ministerio de Relaciones Exteriores, Información para la Prensa N°: 025/14, disponible online en <https://cancilleria.gob.ar/es/actualidad/comunicados/apertura-del-mercado-japones-para-los-citricos-dulces-argentinos>

las instalaciones del Centro Nacional de Alto Rendimiento Deportivo (Todo Libres, 2014). En agosto fue el turno de la cartera de salud, cuando el viceministro de salud de la nación, Eduardo Bustos Villar se reunió con su par japonés, Shinako Tsuchiya para tratar temáticas relacionadas con la demencia y el deterioro de funciones cognitivas en la vejez (Msal, 2014). En octubre fue la oportunidad de minería, cuando el secretario Mayoral realizó una gira oficial por Tokyo para participar de un nuevo seminario de oportunidades de inversión (Télam, 2014). También Barañao realizó una gira oficial por Japón donde se reunió con el Primer Ministro de Japón y participó en un evento de ciencia y tecnología (Mincyt, 2014).

El último año de gobierno de Cristina (2015) las iniciativas bilaterales también giraron en torno a variadas temáticas.

En mayo la secretaria de Coordinación Económica y Mejora de la Competitividad, Mariana González y el viceministro de Tierra, Infraestructura, Transporte y Turismo del Japón, Akihiro Nishimura; firmaron una carta de cooperación en desarrollo portuario (El Cronista, 2015).

En agosto el vicescanciller Zuain se reunió con su par japonés Takashi Uto para tratar temas relacionados con inversiones, cooperación técnica, desarrollo científico y tecnológico, coordinación en no proliferación y desarme y reforma de las organizaciones internacionales en organizaciones multilaterales²³.

El segundo mandato de Cristina finalizó con dos encuentros bilaterales. En septiembre, funcionarios de ambos países de las carteras de agricultura, ganadería, pesca y silvicultura se reunieron para intercambiar opiniones respecto a la apertura del mercado de ambos países para la carne vacuna y otros productos agropecuarios (Embajada de Japón en Argentina, 2015).

Por último, en noviembre, Barañao, continuando con la tradición inaugurada al principio de este mandato, se reunió con el nuevo embajador japonés en Argentina, Noriteru Fukushima y con representantes de Bioceres-INDEAR, empresa argentina de agro-biotecnología. En este caso los funcionarios de ambos países manifestaron la voluntad de seguir cooperando en ciencia y tecnología y la necesidad de identificar nuevas áreas de interés bilateral (Mincyt, 2015).

Con respecto al comercio bilateral²⁴, no se registraron grandes cambios si tenemos en cuenta que los valores tradicionales del intercambio bilateral han sido históricamente reducidos. Del 2011 al 2013 se registró un aumento de las exportaciones argentinas hacia Japón, alcanzando un máximo de 1046 millones de dólares en 2013. Los años 2014 y 2015 registraron una baja de las exportaciones argentinas totales, alcanzando el mínimo de 621 millones de dólares en 2015. Los productos que Argentina envía a Japón en general consistieron en sorgo, maíz,

²³ Ministerio de Relaciones Exteriores, Información para la Prensa N°: 195, disponible online en <https://cancilleria.gob.ar/es/actualidad/comunicados/el-vicecanciller-zuain-recibio-su-par-japones>.

²⁴ Los datos estadísticos referidos al comercio exterior fueron extraídos de la base de datos de UN Comtrade, disponible online en la siguiente página web: <https://comtrade.un.org/>; y del Observatorio de la Complejidad Económica, del Instituto Tecnológico de Massachusetts (MIT), disponible online en: <https://atlas.media.mit.edu/en/>

cobre, aluminio y crustáceos. Del 2011 al 2015 las exportaciones hacia Japón no llegaron a representar más del 1,8% de las exportaciones argentinas totales.

Por el lado de las exportaciones niponas hacia Argentina, del 2011 al 2013 se registraron subas, alcanzando un máximo total de 1051 millones de dólares en 2013. Los años 2014 y 2015 se redujeron las exportaciones niponas, alcanzando un mínimo de 1021 millones de dólares en 2014. Por lo tanto, se repite la tendencia de las exportaciones argentinas. En términos generales la balanza comercial bilateral ha sido superavitaria para Japón. Los productos que Japón envía a la Argentina se concentraron en el sector automotor: autos, autopartes, partes de motores. En el período estudiado, los envíos de Japón hacia Argentina no pasaron el 0,5% del total de las exportaciones niponas.

La Política Exterior de Mauricio Macri

Mauricio Macri asumió la presidencia de Argentina en diciembre de 2015, luego de haber ganado las elecciones en noviembre del mismo año a Daniel Scioli, candidato del partido de la ex Presidente Cristina Fernández.

El Presidente entendía que Argentina había estado aislada del mundo. El discurso del nuevo Presidente argentino se centró muchas veces en la “pesada herencia” dejada por el gobierno anterior y en el caso de las relaciones internacionales del país, Macri tenía una visión negativa sobre el acercamiento de Argentina con países como Venezuela, Rusia y China. Es por esto que Macri planteaba la necesidad de un cambio en la Política Exterior Argentina caracterizado por una inserción pro-occidental. Esta inserción privilegiaría los vínculos con Estados Unidos, la Unión Europea y países latinoamericanos de orientación similar a la Política Exterior de Macri (Busso, 2017:3).

Relacionado con la vocación pro-occidental de la Política Exterior de Macri, el Presidente sostenía una postura optimista frente al escenario internacional, y en particular frente a la globalización (Busso, 2017:5; Tokatlian y Russell, 2017:218). Esto derivó en la voluntad de formar parte de la Alianza del Pacífico, en el impulso dado a las negociaciones de un acuerdo Mercosur-Unión Europea, en la propuesta de eliminar del Mercosur la cláusula de negociación conjunta de acuerdos comerciales en bloque (Simonoff, 2016:46).

Con respecto a los supuestos ideológicos del Presidente Macri, “la lógica de la aquiescencia parece haber regresado como la guía prioritaria para la acción externa de nuestro país” (Busso, 2017:4). La aquiescencia es definida por Russell y Tokatlian (2013:162) como el consentimiento y asimilación implícita o explícita de la condición subordinada de América Latina en el sistema internacional y de la pertenencia al área de influencia de Estados Unidos. En este sentido el Presidente Macri entiende a la relación con el país norteamericano como el vínculo clave de la inserción pro-occidental y mantiene una relación cercana con los estados centrales, el sector financiero transnacional y los organismos multilaterales de crédito.

Un aspecto de importancia de la Política Exterior de Macri es que la misma se puso al servicio de las necesidades económicas del país, como lo mencionaba la Canciller Susana Malcorra en entrevista al diario La Nación: “la diplomacia debe ser un

camino para que los factores económicos se maximicen.” (Dinatale y Liotti, 2015). Este sentido otorgado a la diplomacia fue reconfirmado por Jorge Faurie cuando asume su cargo de Canciller en junio de 2017, luego de que Malcorra renunciase. Durante la ceremonia de jura del cargo, Faurie mencionó que el objetivo principal seguía siendo la inserción de Argentina en el mundo y sostuvo: “Vamos a hacer que esa inserción signifique acceso a mercados y eso a su vez represente la posibilidad de más productividad de parte nuestra [...]”. (Télam, 2017)

En ambas citas se puede visualizar que lo económico iba a predominar en la política exterior argentina y así lo confirman Russell y Tokatlian (2017:219): “Lo anunciado y hecho por el gobierno de Macri en materia de política exterior durante 2016 muestra que sus prioridades estuvieron claramente puestas en el campo económico”.

En consonancia con los lineamientos generales de la Política Exterior del gobierno de Macri, las relaciones con Japón fueron jerarquizadas, teniendo en cuenta que es un país de pertenencia occidental, aliado de Estados Unidos y con un gran potencial económico, sobre todo como posible inversor en Argentina.

La relación bilateral durante el gobierno de Macri (2015-2018)

Las relaciones con Japón experimentaron un salto a partir de 2016, si tenemos en cuenta el nivel al que se dieron los contactos bilaterales, involucrando a los jefes de gobierno de ambos países, cosa que no había sucedido durante el gobierno anterior. El primer contacto de alto nivel se dio en el marco de la Cumbre de Seguridad Nuclear en Washington, en abril de ese año. Macri y el primer ministro japonés, Shinzo Abe mantuvieron una reunión en la que acordaron “incrementar los contactos diluidos en los últimos años” (Télam, 2016), haciendo hincapié en el comercio, la producción, el sector agropecuario, y las inversiones.

Esto derivó en una gira Japón durante el mes de mayo, encabezada por la vicepresidente argentina, Gabriela Michetti, acompañada por una nutrida comitiva de funcionarios argentinos. Michetti se reunió no solo con el Primer Ministro Abe, sino también con funcionarios japoneses de los gabinetes de finanzas y economía. Además mantuvo encuentros con Nippon Export and Investment Insurance²⁵ (NEXI), JETRO, JBIC, JICA y Japan Overseas Infrastructure Investment Corporation for Transport & Urban Development²⁶ (JOIN) y se reunió con funcionarios del sector privado como representantes de las empresas Mitsubishi, Mitsui, Marubeni y Toyota. La predominancia de temas económicos en esta visita de Michetti a Tokyo, es clara. Japón empezaba a perfilarse como un socio de importancia para Argentina en su estrategia económica y Cancillería lo deja en claro en uno de sus comunicados sobre la visita de Michetti al país asiático: “La visita se inscribe en la identificación de *Japón como país prioritario para la Argentina* y su objetivo central es revitalizar las

²⁵ NEXI es una empresa de seguros del gobierno japonés, creada en el 2001 como institución administrativa independiente del gobierno central. Esta organización administra el programa gubernamental de seguros para el comercio y las inversiones que tiene como objetivo promover los negocios internacionales de Japón.

²⁶ Corporación Japonesa de Inversión Internacional en Infraestructura para Transporte y Desarrollo Urbano. Fondo de iniciativa gubernamental y privada que se especializa en inversiones en infraestructura en el exterior.

relaciones bilaterales y en ese marco hacer conocer el compromiso del Gobierno argentino con las nuevas políticas instrumentadas para *crear un clima de negocios favorable al crecimiento del intercambio comercial bilateral y a la inversión japonesa en Argentina*"²⁷.

Pero esta no es la única vez en la cual se hizo visible el hecho de que el relacionamiento con Japón estaba en estrecha relación con los objetivos económicos del gobierno. La mayoría de las iniciativas bilaterales del año 2016 son ejemplo de esto.

Una de ellas consistió en la firma de un memorándum entre el ministro de producción de Argentina y el embajador Fukushima²⁸, en calidad de representante del Ministro de Economía, Comercio e Industria de Japón. Dicho Memorándum estableció la creación de un comité conjunto argentino-japonés para la promoción del comercio y de inversiones. El mismo se reuniría al menos una vez al año con el objetivo de reforzar la relación económica entre ambos países a través del intercambio de información relacionada con el ambiente de negocios, las inversiones y el comercio. En mayo de 2017 y en abril de 2018 se realizaron las dos primeras reuniones del comité.

Otra de las actividades económicas bilaterales refiere a la misión comercial japonesa que visitó Argentina en julio de 2016 para participar del seminario "Oportunidades de inversión en infraestructura y energía". Esta misión fue organizada de forma conjunta por JETRO y la AAI, y contó con la participación de empresas japonesas del sector de infraestructura y energía, proveedores de tecnologías y equipamiento para estos sectores, empresas de ingeniería y construcción, y agencias gubernamentales japonesas de crédito e inversión. La misión fue considerada fructífera dado que se anunciaron inversiones en el país por más de 1000 millones de dólares, pero con la condición de que la OCDE (Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos) mejorase la calificación de Argentina²⁹.

Una iniciativa de importancia dado que luego derivó en la obtención de un préstamo del JBIC; tuvo que ver con la visita del Ministro de Transportes, Guillermo Dietrich, a Japón, en septiembre de 2016. Entre otras actividades, recorrió la planta de la empresa Nippon Signal encargada de fabricar tecnología de frenado automático para trenes. El préstamo del JBIC fue anunciado en mayo del año siguiente.

En octubre de 2016 se realizó la XXII reunión de Consultas Políticas entre Argentina y Japón, reanudándose este mecanismo que había iniciado en 1993 y había tenido su última edición en el año 2011. Al igual que el mecanismo reforzado que se establecería en noviembre, durante la visita de Abe al país, la reunión se realizó a nivel de viceministros. En este caso participaron el Viceminister Carlos Foradori, por

²⁷ "Visita de la vicepresidente Gabriela Michetti a Japón", Embajada de Argentina en Japón, disponible online en <http://ejapo.cancilleria.gob.ar/es/content/visita-de-la-vicepresidente-gabriela-michetti-jap%C3%B3n>

²⁸ Noriteru Fukushima fue acreditado como Embajador Extraordinario y Plenipotenciario del Japón en la República Argentina el 1º de julio del 2015 y continúa aún hoy en dicho cargo.

²⁹ Esto de hecho sucedió en octubre de 2016 cuando el organismo redujo la calificación del riesgo país de Argentina de 7 (siete) a 6 (seis). Argentina tenía la calificación más baja (7, siete) desde enero de 2002.

Argentina y el Vicecanciller Takeo Akiba, por Japón. Los temas que se discutieron giraron en torno a las perspectivas de visitas del más alto nivel a realizarse en el futuro, el refuerzo de los mecanismos bilaterales políticos, económico-comerciales y de inversión, los acuerdos en negociación y el acceso al mercado japonés de productos agrícolas argentinos. Algunos de estos temas se mantuvieron en la agenda hasta, incluso, la reunión realizada en abril de 2018, donde puede observarse la continuidad de la predominancia de temas económicos.

También en octubre se llevó a cabo la firma de un Memorándum de Cooperación en Deportes, entre ambos ministerios de deportes. En el mismo se establecían una serie de áreas en las que ambos ministerios cooperarían como política deportiva, gestión deportiva, infraestructura deportiva, promoción de los valores olímpicos y paraolímpicos, protección de atletas y antidoping, asociaciones público-privadas en deportes, intercambio de equipos para entrenamientos y competencias conjuntas. Este memorándum se firmó teniendo en cuenta que Buenos Aires sería sede de los Juegos Olímpicos de la Juventud en octubre de 2018, y Tokyo será sede de los Juegos Olímpicos 2020.

El fructífero año 2016 para las relaciones Argentina – Japón, culminó con la visita del Primer Ministro Shinzo Abe a Argentina en noviembre. La visita de Abe cobra relevancia no sólo dentro de la estrategia de política exterior de Macri, sino también porque se sostenía en los medios de comunicación y desde el gobierno que hacía desde 1959 que un primer ministro japonés no visitaba el país³⁰. En realidad, y sin negar la importancia de la visita de Abe al país, el Primer Ministro japonés había estado en Buenos Aires en ocasión de la 125° Reunión del Comité Olímpico Internacional donde Tokyo fue elegida como sede para los Juegos Olímpicos 2020. Es verdad que durante esta visita no se reunió con la entonces Presidente de la nación, pero esto está relacionado con la breve reunión que habían mantenido en los días previos en San Petersburgo. Por otro lado, durante la presidencia de Menem habían estado en el país el Emperador Akihito y la Emperatriz Michiko, visitas a las que el propio Presidente en funciones otorgó mucha relevancia.

En el marco de la visita de Abe al país, se firmaron varios acuerdos, entre ellos el más importante consistió en un memorándum para el establecimiento de un mecanismo reforzado de consultas políticas entre ambos países, teniendo como referencia la XXII Reunión de Consultas Políticas entre Japón y Argentina que se habían realizado en octubre de ese año.

Durante la visita también se anunció el inicio de las negociaciones entre ambos países de un tratado de promoción y protección de inversiones, cuyo texto final fue acordado en octubre de 2017 y que fue finalmente firmado durante la Cumbre de Líderes del G20 en Buenos Aires, en noviembre de 2018. Además, se manifestó que habían comenzado las negociaciones para un acuerdo de asistencia mutua en asuntos aduaneros, que al momento de publicación de esta ponencia no ha sido

³⁰ Mauricio Macri sostuvo durante la declaración conjunta luego de la reunión con Abe en Buenos Aires: “Y recordando que son 57 años desde la última vez que nos visitó un Primer Ministro” (Casa Rosada, 21 de noviembre de 2016).

concretado, aunque las negociaciones estarían avanzadas, de acuerdo a lo sostenido por Macri y Abe en mayo de 2017 en la visita del primero a Tokyo.

En la declaración conjunta de ambos jefes de gobierno se hizo referencia a un futuro acuerdo de visas de vacaciones y de trabajo, como así también a reforzar negociaciones de Japón con el Mercosur, aprovechando la presidencia pro t mpore de Argentina.

Por otro lado, la AAICI firmó en este contexto memorandos de cooperación con JETRO y con JOIN. El memorando entre AAICI y JETRO tiene como objetivo promover los negocios bilaterales, mientras que el de AAICI con JOIN es para cooperar en proyectos de transporte y desarrollo urbano.

Como se puede observar de la anterior descripción, la visita de Abe gir  más que nada en torno a las iniciativas de tipo económico, e incluso los temas que se trataron en las reuniones dentro del mecanismo reforzado de consultas políticas fueron predominantemente económicos: negociaciones para el ingreso de productos agropecuarios argentinos a Japón, inversiones japonesas en Argentina, cooperación técnica en la capacitación de recursos humanos y mejora de la competitividad de pequeñas y medianas empresas, presidencia Argentina del G20, intercambios culturales y deportivos y cooperación científica ant rtica³¹.

Haciendo un balance del año 2016, se observa que la mayoría de las actividades estuvieron relacionadas con temáticas económicas, específicamente de comercio exterior, inversiones, desarrollo de infraestructura. Es más, en las iniciativas de tipo político-diplomático, como podrían ser las consultas políticas o los acuerdos de cooperación firmados, se incluían expresamente objetivos económicos.

Paradójicamente este predominio de las temáticas económicas no fue acompañado por el comercio bilateral que continuó en los niveles tradicionales para ambos países. El comercio entre ambas naciones continuó siendo el aspecto menos destacado de la relaci n³².

En el 2016, las exportaciones niponas hacia Argentina fueron por un total de 631 millones de dólares, representando sólo el 0,1% de las exportaciones totales de Japón según datos proporcionados por la Comisión de Comercio de Naciones Unidas. Según este organismo hay dos grupos de bienes que se destacaron en las exportaciones niponas hacia el país: vehículos y maquinaria y reactores nucleares. Otros grupos de productos como equipamiento eléctrico y electrónico, y equipamiento médico y óptico también tuvieron una participación, pero mucho menor que los otros dos sectores. Al observar la tendencia general de las exportaciones hacia Argentina, el 2016 no representa cambios bruscos con respecto a otros años, sin embargo, vale la pena mencionar que desde el 2012 al 2016 estas

³¹ Ministerio de Relaciones Exteriores, Información para la Prensa N  184/18, 358/16 y 229/17, disponibles online en www.cancilleria.gov.ar .

³² Los datos estadísticos referidos al comercio exterior fueron extraídos de la base de datos de UN Comtrade, disponible online en la siguiente página web: <https://comtrade.un.org/> ; y del Observatorio de la Complejidad Económica, del Instituto Tecnológico de Massachusetts (MIT), disponible online en: <https://atlas.media.mit.edu/en/>

se han ido reduciendo y de hecho el año 2016 representó el punto más bajo en 4 años.

Por otro lado, los envíos de Argentina hacia Japón en el 2016 ascendieron a 662 millones de dólares, representando el 1,1% de las exportaciones totales argentinas. En este caso los productos enviados al país asiático consistieron más que nada de minerales, y muy por detrás del valor de este producto predominante se enviaron también pescados y cereales. Las exportaciones argentinas hacia Japón no han tenido valores tan estables como en el caso de las exportaciones japonesas hacia nuestro país, pero de 2014 a la fecha, los valores han sido bastante similares y se mantienen en un nivel mínimamente mayor que los tradicionales.

El año 2017 confirma la prioridad que Argentina le había dado a la relación con Japón, con la visita de Mauricio Macri a Tokyo. La visita incluyó variedad de actividades, entre ellas la primera reunión del comité conjunto argentino – japonés, creado el año anterior por el memorándum entre el Ministerio de Producción argentino y el Ministerio de Economía japonés. La reunión tuvo como resultado la elaboración de una hoja de ruta para la cooperación entre Japón y Argentina para el año 2017 que planteaba diversas actividades que debían realizar organizaciones como JETRO, JICA, el Ministerio de Economía japonés, el de Producción argentino, la AAICI. La hoja de ruta planteaba actividades en 4 áreas, todas económicas: promoción de inversiones, desarrollo de infraestructura, promoción de exportaciones y cooperación entre oficinas de patentes de ambos países.

Otra de las actividades realizada durante la visita fue el Foro Económico Japón – Argentina, organizado por JETRO, la embajada argentina en Japón y el Ministerio de Relaciones Exteriores argentino. Los temas del foro económico estuvieron relacionados con agroindustria, transporte y energía, y contó con la presencia del Presidente argentino que realizó un breve discurso ante empresarios japoneses. Macri estuvo acompañado por los ministros de Producción, de Transporte, de Energía y Minería y de Agroindustria.

Además de reunirse con el emperador Akihito y su esposa, el Presidente estuvo con el Primer Ministro Abe repasando los puntos más importantes de la agenda bilateral. En la declaración conjunta emitida luego de la reunión se hizo mención a las consultas políticas que tendrían lugar en junio de ese año, a la próxima firma de un memorándum de cooperación científica antártica, a la continuación de las negociaciones del acuerdo de cooperación en cuestiones aduaneras, al progreso realizado en torno a la apertura recíproca de los mercados de carne y frutas, al establecimiento de un representante residente de JETRO en Buenos Aires en enero de 2017, a los avances en la preparación del proyecto Kaizen de JICA y a la participación de Japón, por primera vez, en la Feria Internacional de Turismo de América Latina realizada en Buenos Aires de forma anual.

Los acuerdos firmados durante la visita versaron sobre diversas cuestiones. El ministro de agroindustria argentino, Buryaile y el ministro de agricultura, silvicultura y pesca japonés, Yamamoto firmaron un memorando de cooperación en las áreas agrícola, ganadera, pesquera, forestal y agroindustrial. A través de este mecanismo

se creó un comité conjunto para el diálogo en temáticas como comercio exterior, seguridad alimentaria, investigación, promoción de negocios e inversiones.

Por otro lado, los Ministros de Comunicaciones de ambos países, Aguad por Argentina y Akama por Japón, firmaron un memorando de cooperación en el sector de la televisión digital terrestre y el sector de las Tecnologías de la Información y la Comunicación (TIC's). Los objetivos del memorando estaban relacionados con reforzar la cooperación en la televisión digital terrestre, expandir la asociación en el campo de las TIC's y realizar intercambios bilaterales también en ese campo. Para ello, Argentina adoptaría las normas japonesas ISDB-T³³ para televisión digital terrestre, se intercambiaría información sobre buenas prácticas y políticas públicas en TIC's y se realizarían proyectos conjuntos en dicha área.

El tercer, y último documento firmado es un memorando de cooperación sobre un programa de vacaciones y trabajo, entre Susana Malcorra y el Ministro de Estado para Asuntos Extranjeros de Japón, Kentaro Sonoura. Este acuerdo estableció la emisión de visas de vacaciones y trabajo para nacionales de ambos países para estadías máximas de 1 año en el país receptor, plazo en el cual los aplicantes podrán trabajar sin necesidad de obtener un permiso de trabajo y realizar cursos para aprender el idioma del otro país.

Un hito importante en las relaciones bilaterales del 2017 es la firma del memorando de cooperación científica antártica entre la Dirección Nacional del Antártico de Argentina y el Instituto Nacional de Investigaciones Polares de Japón a fines de mayo. Ambos países tienen bases en la Antártida, pero es la primera vez que firman un acuerdo en esta materia. El acuerdo establecía la realización de una serie de actividades de cooperación entre ambas agencias gubernamentales, entre las cuales se pueden mencionar proyectos conjuntos de investigación científica y de conservación del ambiente antártico, el intercambio de información científica y de recursos humanos, y el intercambio de experiencias sobre el desarrollo tecnológico de estaciones en regiones polares.

Promediando el 2017, el 7 de junio se lleva a cabo la XXIII reunión de consultas políticas, enmarcada en el acuerdo firmado en noviembre del año anterior. La reunión tuvo lugar en el palacio San Martín y fue presidida por el Secretario de Relaciones Exteriores, Pedro Villagra. Por Japón participó el Viceministro de Asuntos Exteriores y Sherpa del G20, Keiichi Katakami. Los temas tratados en la reunión versaron sobre negociaciones para el ingreso de productos agropecuarios argentinos a Japón, inversiones japonesas en Argentina, intercambios culturales, deportivos y educativos, cooperación técnica en capacitación de recursos humanos y para mejorar la competitividad de pequeñas y medianas empresas argentinas, cooperación científica antártica y la presidencia argentina del G20.

Para la segunda mitad del año queda un hecho relevante para mencionar: el anuncio de inicio del proyecto Kaizen-Tango, llevado a cabo por JICA, en conjunto con el Instituto Nacional de Tecnología Industrial (INTI). El proyecto de cooperación implica un desembolso de 5 millones de dólares por parte de la agencia japonesa que se

³³ Integrated Services Digital Broadcasting-Digital Terrestrial Television. Normas japonesas que marcan un estándar para la televisión digital.

destinarán para la capacitación de pequeñas y medianas empresas locales en el método industrial “*kaizen*”³⁴ o de mejora continua.

Para el año 2017 también se observa un predominio de las actividades económicas, con las excepciones de la cooperación antártica y el memorando de visas de vacaciones y trabajo. Hasta el proyecto de cooperación Kaizen-Tango está estrechamente relacionado con mejorar la economía argentina y de hecho es el proyecto al que más relevancia le ha dado el gobierno argentino.

Así como en el 2016 el intercambio comercial de bienes entre ambos países no experimentó cambios bruscos, en el 2017 se mantiene esta tendencia, aunque hay que destacar que tanto las exportaciones japonesas hacia Argentina, como las exportaciones argentinas hacia Japón han aumentado levemente sus valores totales. Las exportaciones japonesas hacia nuestro país sumaron un total de 736 millones de dólares, y siguen representando un 0,1% del total de las exportaciones del país asiático. Por el lado argentino, las exportaciones hacia Japón ascendieron a 636 millones de dólares y representan un 1,1% del total exportado por Argentina.

El año 2018 registró varios hitos en la relación bilateral que confirman la tendencia económica-comercial del vínculo. En enero se realizó la primera ronda de negociaciones de un acuerdo bilateral para evitar la doble tributación y prevenir la evasión fiscal, con el objetivo de incrementar las inversiones japonesas en Argentina³⁵.

En febrero, con motivo del 120° aniversario del establecimiento de relaciones diplomáticas se realizó una ceremonia en el Centro Cultural Néstor Kirchner (CCK) a la cual asistieron funcionarios argentinos como el Canciller Faurie, la Vicepresidenta de la Nación, Gabriela Michetti y el ministro de Agroindustria, Luis Miguel Etchevehere; además de la presencia del Embajador de Japón Noriteru Fukushima, del cuerpo diplomático acreditado ante Argentina y de representantes de asociaciones culturales japonesas³⁶.

También en febrero, Cancillería argentina, la AICI, el Ministerio de Energía y Minería de Argentina y el Ministerio de Economía, Comercio e Industria de Japón organizaron una misión minera e hidrocarbúrfica en Argentina, con la participación de empresas japonesas del rubro (Tiempo Argentino, 2018^b). Además, se reunió por primera vez el Comité Conjunto para la Cooperación en Materia Agrícola, Ganadera, Pesquera, Forestal y Agroindustrial; creado en mayo de 2017 (Embajada de Japón en Argentina, 2018).

En abril se realizó la segunda reunión del Comité Conjunto para la Promoción del Comercio y las Inversiones, en la cual se revisaron las actividades realizadas en el 2017 en el ámbito comercial y financiero y se repasaron las actividades planeadas

³⁴ Metodología de trabajo industrial que tiene como objetivo mejorar la productividad y la competitividad de la empresa, involucrando a sus trabajadores en actividades de mejora continua.

³⁵ Ministerio de Relaciones Exteriores. Información para la Prensa N°003/18, disponible online en <https://cancilleria.gob.ar/es/actualidad/comunicados/argentina-japon-negociaciones-para-evitar-la-doble-tributacion-y-prevencion>

³⁶ Ministerio de Relaciones Exteriores. Información para la Prensa N°043/18, disponible online en <https://cancilleria.gob.ar/es/actualidad/comunicados/argentina-y-japon-conmemoran-120-anos-de-relaciones-diplomaticas> .

para el 2018, además de hacer referencia a la posibilidad de firmar un tratado de inversiones y un acuerdo de comercio electrónico y servicios (MPyT, 2018).

Mayo fue tal vez el mes más fructífero. No sólo se realizó la XXIV Reunión de Consultas Políticas entre Argentina y Japón³⁷, sino también se reunieron los cancilleres de ambos países en el Palacio San Martín³⁸ y Mauricio Macri recibió al canciller japonés, Taro Kono (Tiempo Argentino, 2018^a). En el marco de esta última reunión, Taro Kono propuso la realización del programa de JICA “Un pueblo, un producto” (OVOP, por sus siglas en inglés) en el país.

Además, el Ministro de Agroindustria de Argentina, Etchevere y el ministro de agricultura japonés, Ken Saito; firmaron un acuerdo para la apertura recíproca del mercado de carnes. En concreto, a fines de julio de 2018 llegó el primer cargamento con carne japonesa al país, mientras que a principios del mismo mes se realizó la primera exportación de carne argentina hacia Japón³⁹.

La revisión de las iniciativas durante la primera mitad del 2018 permite sostener que la relación bilateral estuvo concentrada en las actividades económicas, al igual que en los años anteriores del gobierno de Mauricio Macri.

Consideraciones finales

El recorrido por las iniciativas bilaterales de ambos gobiernos muestra la amplitud de temáticas tratadas en el vínculo durante el gobierno de Fernández de Kirchner, que para el gobierno de Macri fueron acotadas y se centraron en inversiones e intercambios comerciales.

En el diseño de Política Exterior del gobierno de Cristina Fernández, Japón no era una relación prioritaria y así lo demuestran los escasos contactos a nivel de jefes de gobierno y de cancilleres. De todos modos, las actividades bilaterales fueron variadas e involucraron a diversos ámbitos de la relación: cultura, salud, comercio exterior, inversiones, ciencia y tecnología. Paradójicamente, la Política Exterior de Macri sí postuló a los vínculos con el país asiático como uno de los vínculos prioritarios para el país, pero esto se tradujo en los hechos en iniciativas bilaterales muy concentradas en el ámbito económico, persiguiendo el objetivo de búsqueda de inversiones y fortalecimiento del comercio exterior.

Al poner la Política Exterior al servicio de los intereses económicos del país y privilegiar una inserción pro occidental, Macri estrecha su enfoque sobre qué temáticas privilegiar en las relaciones bilaterales. Esto no ocurrió con la Política

³⁷ Ministerio de Relaciones Exteriores y Culto. Información para la Prensa N°184/18, disponible online en <https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/comunicados/xxiv-reunion-de-consultas-politicas-argentina-japon> .

³⁸ Ministerio de Relaciones Exteriores y Culto. Información para la Prensa N°220/18, disponible online en <https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/comunicados/argentina-japon-reunion-de-cancilleres-en-el-palacio-san-martin> .

³⁹ Ministerio de Relaciones Exteriores y Culto. Información para la Prensa N°197/2018, disponible online en <https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/comunicados/japon-apertura-de-mercado-de-carnes> .

Exterior de Fernández, donde los lineamientos autonómicos involucraron variedad de temáticas.

Es así que del 2011 al 2015 la relación bilateral fue más dinámica en temáticas como intercambios culturales, ciencia y tecnología, deportes, minería y a la vez careció del impulso de los contactos de alto nivel; cosa que sí existió en los años 2016 a 2018, pero las temáticas fueron acotadas a inversiones y comercio exterior.

Es por ello que ninguno de los modelos de Política Exterior descriptos en el trabajo son plenos en lo que respecta al vínculo bilateral con Japón, dado que ambos carecen de una visión integral que involucre elementos económicos, diplomáticos, culturales, de cooperación.

Recibido: 7/11/2018

Aceptado: 11/12/2018

Bibliografía

ACTIS, E., CALDERÓN, E., LORENZINI, M. E. y ZELICOVICH, J. (2016) “La política exterior del kirchnerismo a la luz del modelo de desarrollo y la estrategia de inserción”, en BUSSO, A. (coord.) “Modelos de desarrollo e inserción internacional: aportes para el análisis de la política exterior argentina desde la redemocratización 1983-2011”, Rosario: UNR Editora. Disponible online en <https://rephip.unr.edu.ar/bitstream/handle/2133/7322/Modelos%20de%20desarrollo%20Completo.pdf>

Agencia Chilena de Cooperación Internacional para el Desarrollo – AGCID (2012), “Aprobado proyecto con Japón para medir riesgo ambiental en Sudamérica”, 3 de julio, disponible online en <https://www.agci.cl/index.php/noticias/796-japon-medioambiente>, consultado el 24 de septiembre de 2018.

ÁMBITO FINANCIERO (2013), Giorgi se reunió con empresarios japoneses, 21 de marzo, sección economía, disponible online en <http://www.ambito.com/680792-giorgi-se-reunio-con-empresarios-japoneses>, consultado el 26 de septiembre de 2018.

ARBIA, C. (2016), “La OCDE mejoró la calificación de Argentina por primera vez desde 2002”, Infobae, 21 de octubre, disponible online en: <https://www.infobae.com/economia/2016/10/27/la-ocde-mejoro-la-calificacion-argentina-por-primera-vez-desde-2002/>, consultado el 1 de octubre de 2018.

BUENOS AIRES HERALD (2013), “Abenomics, Olympics...”, 6 de septiembre, disponible online en <https://www.mofa.go.jp/files/000020338.pdf>, consultado el 24 de septiembre de 2018.

BUSSO, A. (2017) “El rol de los Estados Unidos en el diseño de política exterior del gobierno de Mauricio Macri. Conceptos básicos para su análisis”, Anuario de Relaciones Internacionales UNLP, disponible online en: <http://www.iri.edu.ar/wp->

content/uploads/2017/09/A2017amnorArtBusso.pdf ,consultado el 1 de octubre de 2018.

_____ (2016), “Los ejes de la acción externa de Cristina Fernández: ¿cambios hacia un nuevo horizonte o cambios para consolidar el rumbo?”, *Relaciones Internacionales*, La Plata, n° 50, p. 143 a 170.

_____ (2014), “Los vaivenes de la política exterior argentina re-democratizada (1983-2013). Reflexiones sobre el impacto de los condicionantes internos”, *Estudios Internacionales*, núm. 177, p. 9 a 33.

BUSSO, A., ACTIS, E. y NOVELLO, M.R. (2017), “La geometría de la Política Exterior Argentina (1989-2015). Fin del diseño triangular e irrupción de un nuevo vértice: las relaciones con Estados Unidos, Brasil y China”, en BUSSO, A. (coord.) “Modelos de desarrollo e inserción internacional: aportes para el análisis de la política exterior argentina desde la redemocratización: 1983-2011, actores y temas de agenda”, Tomo 2, Rosario: UNR Editora, p. 11 a 51. Disponible online en <https://rephip.unr.edu.ar/bitstream/handle/2133/7602/0.pdf>

CAPRIATA, L. (2017) “Japón va a regresar a la Argentina gracias a este gobierno”, dijo el embajador nipón en el país. *Télam*. 11 de mayo. Disponible online en: <https://www.telam.com.ar/notas/201705/188627-japon-argentina-embajador-entrevista.html> , consultado el 1 de octubre de 2018.

CLARÍN (2013), “Fondos buitres y el G-20: Cristina reprochó a Obama no apoyar al país”, 6 de septiembre, disponible online en https://www.clarin.com/politica/fondos-g-20-cristina-reprocho-obama_0_SkrHIONsw7x.html , consultado el 30 de septiembre de 2018.

CORIGLIANO, F. (2011), “La política exterior del gobierno de Cristina Fernández de Kirchner: una típica política peronista del siglo XXI”, *Mural Internacional*, Año 11, n°1, p. 22 a 27.

DINATALE, M. (2016) “Shinzo Abe: ‘Japón apoya la apertura que lidera Macri’”, *La Nación*, 21 de noviembre, disponible online en: <https://www.lanacion.com.ar/1958032-shinzo-abe-japon-apoya-la-apertura-que-lidera-macri> , consultado el 1 de octubre de 2018.

DINATALE, M. y LIOTTI, J. (2015) “Susana Malcorra: “Vamos a desideologizar la política exterior””, *La Nación*, 7 de diciembre, disponible online en: <https://www.lanacion.com.ar/1852090-susana-malcorra-vamos-a-desideologizar-las-relaciones-exteriores-de-la-argentina> , consultado el 1 de octubre de 2018.

EL CRONISTA (2015), “Acuerdo con Japón”, 13 de mayo, disponible online en <https://www.cronista.com/transportycargo/Acuerdo-con-Japon-20150513-0013.html> , consultado el 4 de octubre de 2018.

EL PAÍS (2012), “Japón y Estados Unidos denuncian a Argentina por restringir el comercio”, 21 de agosto, disponible online en https://elpais.com/economia/2012/08/21/actualidad/1345564617_157582.html , consultado el 24 de septiembre de 2018.

EMBAJADA DE JAPÓN EN ARGENTINA (2018), “Primera Reunión del Comité Conjunto para la Cooperación en Materia Agrícola, Ganadera, Pesquera, Forestal y Agroindustrial entre la República Argentina y Japón”, 27 de febrero, disponible

online en https://www.ar.emb-japan.go.jp/itpr_es/PrimeraReunionAgroindustriaEsp.html

_____ (2015), “Reunión del Viceministro de Agricultura, Silvicultura y Pesca del Japón, D. Akio Koizumi, con el Ministro de Agricultura, Ganadería y Pesca de la Argentina, Ing. Agr. Carlos Casamiquela”, 7 de octubre, disponible online en <https://www.ar.emb-japan.go.jp/Notas/29092015.ReunionDelViceministroDeAgriculturaSilviculturaYPescaDelJapon.html> , consultado el 4 de octubre de 2018.

ENERNEWS (2012), “Fellner y Mayoral analizaron inversiones japonesas en minería”, 5 de diciembre, disponible online en <http://www.enernews.com/nota/74325/fellner-y-mayoral-analizaron-inversiones-japonesas-en-minera> , consultado el 30 de septiembre de 2018.

GARCE, A. y LÓPEZ, C. (2014), “La política exterior como política pública: ideas, intereses e instituciones. Debates teóricos recientes desde la Ciencia Política.”, ponencia presentada en la Conferencia FLACSO-ISA. Buenos Aires, julio.

HASHIMOTO, M. (2014), “El 2014 de Alternativa Nikkei”, *Alternativa Nikkei*, disponible online en <https://alternativanikkei.com.ar/el-2014-de-alternativa-nikkei/> , consultado el 1 de octubre de 2018.

INFOBAE (2013), “Toyota anunció un plan de inversiones a la Ministra Giorgi”, 8 de julio, disponible online en <https://www.infobae.com/2013/07/08/719182-toyota-anuncio-un-plan-inversiones-la-ministra-giorgi/>, consultado el 30 de septiembre de 2018.

LASAGNA, M. (1996), “Cambio institucional y política exterior: un modelo explicativo”, *Afers Internacionals*, núm. 32, p. 45 a 64.

MATAYOSHI, D. H. (2008), “La integración y las relaciones bilaterales entre Argentina y Japón”, *Apuntes Agroeconómicos*, año 6, n. 7, Facultad de Agronomía, Universidad de Buenos Aires, disponible online en https://www.agro.uba.ar/apuntes/no_7/japon.htm , consultado el 1 de octubre de 2018.

MERCOJURIS (2013), “Promocionan en Japón inversiones en minería”, 8 de noviembre, disponible online en <http://www.mercojuris.com/13734/promocionan-en-japon-inversiones-en-mineria/> , consultado el 1 de octubre de 2018.

MERKE, F. y TOKATLIAN, J. G. (2014), “Instituciones y actores de la política exterior como política pública” en ACUÑA, C. (comp.), “Dilemas del Estado Argentino. Política Exterior, Económica y de Infraestructura en el siglo XXI”, Buenos Aires: Siglo XXI, p. 245 a 292.

Ministerio de Ciencia, Tecnología e Innovación Productiva – MINCYT (2015), “El Ministro de Ciencia se reunió con el Embajador de Japón”, 13 de noviembre, disponible online en <http://www.mincyt.gob.ar/noticias/el-ministro-de-ciencia-se-reunio-con-el-embajador-de-japon-11624> , consultado el 4 de octubre de 2018.

_____ (2014), “Misión oficial a Japón y Nueva Zelanda”, 10 de octubre, disponible online en <http://www.mincyt.gob.ar/agenda/mision-oficial-a-japon-y-nueva-zelanda-10502> , consultado el 1 de octubre de 2018.

_____ (2013), “Barañaño recibió a autoridades japonesas de ciencia y tecnología”, 30 de septiembre, disponible online en <http://www.mincyt.gob.ar/noticias/baranao-recio-a-autoridades-japonesas-de-ciencia-y-tecnologia-9351>, consultado el 1 de octubre de 2018.

_____ (2012^a), “Lino Barañaño participó del Foro Ciencia y Tecnología STS Forum en Japón”, 9 de octubre, disponible online en <http://www.mincyt.gob.ar/noticias/lino-baranao-participo-del-foro-ciencia-y-tecnologia-sts-forum-en-japon-4659>, consultado el 26 de septiembre de 2018.

_____ (2012^b), “Lino Barañaño se reunió con el embajador de Japón”, Argentina, 25 de abril, disponible online en <http://www.mincyt.gob.ar/noticias/lino-baranao-se-reunio-con-el-embajador-de-japon-4456>, consultado el 24 de septiembre de 2018.

Ministerio de Producción y Trabajo – MPyT (2018), “Se realizó en Tokio el Comité Bilateral Argentina - Japón”, 16 de abril, disponible online en <https://www.argentina.gob.ar/noticias/se-realizo-en-tokio-el-comite-bilateral-argentina-japon>

Ministerio de Salud - MSAL (2014), “Viceministro de salud y su par japonés analizaron estrategias para el manejo de la demencia”, 11 de agosto, disponible online en <http://www.msal.gob.ar/prensa/index.php/noticias-de-la-semana/2163-viceministro-de-salud-y-su-par-de-japon-analizaron-estrategias-para-el-manejo-de-la-demencia-senil>, consulta el 1 de octubre de 2018.

ONAHA, C. y RAMONEDA, E. (2016), “Entrevista al Sr. Embajador de Japón Noriteru Fukushima”, Relaciones Internacionales, núm. 51, disponible online en: <http://sedici.unlp.edu.ar/handle/10915/57610>, consultado el 1 de octubre de 2018.

ORTEGA, M. (2017) “Hay muchas empresas japonesas que se están preparando para venir a la Argentina”, Ámbito financiero, 7 de Junio, disponible online en: <http://www.ambito.com/885589-hay-muchas-empresas-japonesas-que-se-estan-preparando-para-venir-a-la-argentina>, consultado el 1 de octubre de 2018.

RUSSELL, R. (1991), “Variables Internas y Política Exterior”, en Taller de trabajo sobre Cuestiones técnicas y metodológicas para el estudio de la Política Exterior, FLACSO.

_____ (1990), “Política exterior y toma de decisiones en América Latina: aspectos comparativos y consideraciones teóricas”, en RUSSELL, R. “Política exterior y toma de decisiones en América Latina”, Buenos Aires: GEL, p. 255 a 274.

RUSSELL, R. y TOKATLIAN, J. G. (2013), “América Latina y su gran estrategia: entre la aquiescencia y la autonomía”, CIDOB d’Afers Internacionals, n. 104, p. 157 a 180, disponible online en https://www.cidob.org/ca/layout/set/print/content/download/38057/593597/file/157-180_ROBERTO+RUSSELL.pdf

SANCHIZ MUÑOZ, J. (1997) “Japón y la Argentina. Historia de sus Relaciones”, Buenos Aires: Editorial Sudamericana.

SIMONOFF, A. (2016) “Giros en las estrategias de inserción argentina a partir de la presidencia de Mauricio Macri”, Conjuntura Austral, vol. 7, núm. 37, págs. 40-51, disponible online en:

<http://seer.ufrgs.br/index.php/ConjunturaAustral/article/view/67694> , consultado el 1 de octubre de 2018.

_____ (2014), “¿Las segundas partes nunca fueron buenas? Caracterización preliminar del nuevo mandato de Cristina Fernández de Kirchner (12/2011 – 3/2013)”, *Estudios Internacionais, Minas Gerais*, v. 2, n° 1, p. 61 a 79.

Sistema Económico Latinoamericano y del Caribe - SELA (2013), “Las relaciones económicas de Japón con América Latina y el Caribe. Nuevos senderos de crecimiento y países emergentes”, XXXIX Reunión Ordinaria del Consejo Latinoamericano del Sistema Económico Latinoamericano y del Caribe, Caracas, disponible online en <http://www.sela.org/bd-documental/documentos/las-relaciones-econ%C3%B3micas-de-jap%C3%B3n-con-am%C3%A9rica-latina-y-el-caribe-nuevos-senderos-de-crecimiento-y-pa%C3%ADses-emergentes/> , consultado el 24 de septiembre de 2018.

SITIO ANDINO (2012), “Jorge Mayoral se reunió con el embajador de Japón”, 30 de octubre, disponible online en <http://www.sitioandino.com.ar/n/56688-jorge-mayoral-se-reunio-con-el-embajador-de-japon/> , consultado el 30 de septiembre de 2018.

TÉLAM (2017) “Macri tomó juramento al canciller Faurie y llamó a ‘terminar con la mafia de los juicios laborales’”, política, 12 de Junio, disponible online en: <http://www.telam.com.ar/notas/201706/192031-macri-toma-juramento-al-nuevo-canciller-y-presenta-un-nuevo-hercules-designacion-malcorra.html> , consultado el 30 de septiembre de 2018.

_____ (2016) “Macri y primer ministro de Japón acordaron relanzar las relaciones bilaterales”, 1ro de abril, disponible online en: <http://www.telam.com.ar/notas/201604/141731-mauricio-macri-shinzo-abe-argentina-japon-relaciones-bilaterales.html> , consultado el 30 de septiembre de 2018.

_____ (2014), “Crece el interés de firmas mineras chinas, japonesas y coreanas en invertir en la Argentina”, 26 de octubre, disponible online en <http://www.telam.com.ar/notas/201410/83023-mineras-inversion-argentina.html> , consultado el 1 de octubre de 2018.

_____ (2013), “Industria acordó con una empresa japonesa para producir litio”, 9 de julio, disponible online en <http://www.telam.com.ar/notas/201307/24216-industria-acordo-con-una-empresa-japonesa-para-producir-litio.html> , consultado el 30 de septiembre de 2018.

TIEMPO ARGENTINO (2018^a), “Un pueblo, un producto: la propuesta de Japón para Argentina”, 23 de mayo, disponible online en <https://www.tiempoar.com.ar/nota/un-pueblo-un-producto-la-propuesta-de-japon-para-argentina>

_____ (2018^b), “Empresarios y funcionarios japoneses llegan a la Argentina para negociar inversiones”, 16 de febrero, disponible online en <https://www.tiempoar.com.ar/nota/empresarios-y-funcionarios-japoneses-llegan-a-la-argentina-para-negociar-inversiones> .

TODO LIBRE (2014), “Camau recibió a los organizadores de Tokio 2020”, 18 de julio, disponible online en http://todolibres.com.ar/vernota.asp?id_noticia=31331 , consultado el 1 de octubre de 2018.

TOKATLIAN, J.G. y RUSSELL, R. (2017) “Macri: en busca de una nueva inserción internacional”, Anuario Internacional CIDOB 2016-2017, págs. 216 a 222, disponible online en: <http://anuariocidob.org/>, consultado el 1 de octubre de 2018.

VAN KLAVEREN, A. (1992) “Entendiendo las políticas exteriores latinoamericanas: modelo para armar”, Estudios internacionales, núm. 98, p. 169 a 215.

ZELICOVICH, J. (2011), “Las relaciones económicas de Argentina con China, ASEAN, Japón e India durante el gobierno de Néstor Kirchner y Cristina Fernández de Kirchner (2003 – 2010). Obstáculos, ventajas y oportunidades del vínculo”, Centro Argentino de Estudios Internacionales, Working Paper, núm. 57, Programa Asia-Pacífico, disponible online en: <https://www.files.ethz.ch/isn/145461/57%20AP.pdf>, consultado el 24 de septiembre de 2018.