

ci pei

Análisis CIPEI N°31  
12/2022

# COP27: ¿una cuestión de género?



Centro de  
Investigaciones  
en Política y  
Economía  
Internacional

Por  
Daniela M. Yáñez

**COP27**  
SHARM EL-SHEIKH  
EGYPT 2022



FACULTAD DE CIENCIA POLÍTICA  
Y RELACIONES INTERNACIONALES  
UNIVERSIDAD NACIONAL DE ROSARIO

**UNR**

Universidad  
Nacional  
de Rosario

El **Centro de Investigaciones en Política y Economía Internacional** (CIPEI) tiene como finalidad desarrollar y promover investigaciones sobre temas de economía y política internacional contemporánea con foco en el siglo XXI. Forma parte del Instituto de Investigaciones de la Facultad de Ciencia Política y Relaciones Internacionales de la Universidad Nacional de Rosario.

Trabaja en torno a 4 áreas temáticas: Economía, Política Internacional y enfoques de Política Exterior, Seguridad internacional y Metodología.

El **Análisis CIPEI** es una publicación mensual del Centro. Consiste en artículos cortos escritos por miembros del Centro e invitados sobre temas de actualidad y relevantes para la Política y la Economía Internacional.

#### **Equipo editorial**

Marina Zalazar

Nicolás Alesso

Agustina Vienna Acosta

María Florencia Marina

María Inés Gullo

Florencia Picia

María Florencia Guzmán

Micaela Capellino

Matías Caligaris

Melina Pasquet

Fernando Prats

Ramiro Torres

# COP27: ¿una cuestión de género?

Por **Daniela M. Yáñez**<sup>1</sup>

## Introducción

La vigésima séptima Conferencia de las Partes (COP27, por sus siglas en inglés) de la Convención Marco de Naciones Unidas sobre Cambio Climático (UNFCCC, por sus siglas en inglés) se llevó a cabo del 6 al 18 de noviembre de 2022 en Sharm El-Sheikh, Egipto. Las COP se han convertido en las conferencias de más alto nivel sobre cuestiones de cambio climático a nivel mundial. Tal es su relevancia, que fue durante la COP de 2015 donde se llegó al Acuerdo de París, el cual estableció como meta global limitar el aumento de la temperatura promedio a 1,5°C por sobre niveles preindustriales.

Una de las características más relevantes de las COP es la participación no sólo de los países signatarios del Protocolo de Kyoto, Acuerdo de París y entidades subsidiarias, sino también de organizaciones gubernamentales, organizaciones no-gubernamentales, agencias de Naciones Unidas y medios de comunicación. En Egipto, la COP27 registró a 33.449 personas, de las cuales 16.118 (48.2% del total) eran representantes de gobiernos de los países signatarios (UNFCCC, 2022).

Bajo este contexto, la foto inaugural de la COP27 plantea un interrogante significativo a las cuestiones de género, diversidades e inclusión en las negociaciones sobre cambio climático. En la misma, se observa la presencia de 110 líderes mundiales, de los cuales sólo 7 son mujeres. Además, la composición por género de los equipos negociadores indica que sólo el 34% son mujeres; mientras que algunos países cuentan con una participación masculina del 90% (Stallard, 2022).

El propósito de este artículo es resaltar la relevancia de la participación de las mujeres en las negociaciones sobre cambio climático e indagar cómo se desarrolló la participación de las delegaciones en la COP27 desde una perspectiva de género. Para ello, el artículo se divide en tres secciones. En la primera, se pone en evidencia la importancia del vínculo entre cambio climático y género. En la segunda, se explora la participación femenina de las delegaciones durante la COP27. Finalmente, la tercera sección se enfoca en la relevancia de una participación balanceada en términos de género para los acuerdos mundiales en materia de cambio climático. Las reflexiones finales presentan el motivo principal para alcanzar una mayor participación de mujeres en las COP.

---

<sup>1</sup> Mg. en Economía Internacional y Negocios, especializada en Desarrollo Internacional (Corvinus University of Budapest). Lic. en Relaciones Internacionales por la Universidad Nacional de Rosario (UNR), Rosario, Argentina. Diploma en Gestión Política del Cambio Climático en América Latina y el Caribe (UNR), Rosario, Argentina.

## **El cambio climático (no) es neutral al género**

Entendiendo al cambio climático como aquella modificación al clima producida por actividades antropogénicas que alteran la composición de la atmósfera y la variabilidad natural del clima (Naciones Unidas, 1992), se pueden identificar entre sus consecuencias negativas al aumento de la temperatura en la atmósfera y los océanos, pérdida de biodiversidad, aumento del nivel del mar, eventos meteorológicos extremos, entre otros (IPCC, 2021). Muchos de estos efectos ya son visibles y algunas de las consecuencias serán inevitables en el futuro por la concentración de gases de efecto invernadero (GEI) en la atmósfera. Si el calentamiento global sigue aumentando, las consecuencias serán aún peores (IPCC, 2021), por lo cual las políticas de cambio climático vinculadas a la reducción de emisiones de GEI (mitigación) y al aumento de resiliencia y disminución de vulnerabilidades (adaptación) se convierten en políticas fundamentales. En este sentido, las COP como espacio de toma de decisiones conjuntas entre las partes, se vuelven esenciales para asegurar un futuro justo e inclusivo.

Para comprender el vínculo entre cambio climático y género debemos considerar las consecuencias desiguales del primero. El cambio climático presenta diferentes niveles de riesgos para los grupos demográficos en base a su diferentes vulnerabilidades y exposición, las cuales a su vez están basadas en cuestiones no climáticas como ser desigualdades socioeconómicas, de roles, de ingresos, culturales, de pobreza, entre otros (Aguilar Revelo, 2021). En otras palabras, aquellas personas que obtienen de forma directa recursos naturales para su sustento y poseen mayor vulnerabilidad y menor capacidad de respuesta ante fenómenos hidrometeorológicos sufrirán un mayor impacto ante el cambio climático (Koleff et al, 2019). Es así como las mujeres, principalmente aquellas debajo de la línea de pobreza, debido a roles de género, responsabilidades, imperativos sociales y culturales, ausencia en la toma de decisiones, recursos y mercados, enfrentan mayores riesgos y mayores cargas de trabajo ante los efectos del cambio climático (Koleff et al, 2019). El cambio climático puede, y logra, aumentar las desigualdades existentes entre hombres y mujeres. Las desigualdades en cuanto a los bienes y el aumento de responsabilidades en el hogar debido a la emigración masculina, acceso limitado a alimentos y mayor exposición a desastres naturales pueden influir en la habilidad de las mujeres para lograr su independencia económica y mantener su salud y bienestar (Eastin, 2018).

Reportes de Naciones Unidas han indicado que las mujeres tienen 14 veces más probabilidades de morir que los hombres durante una catástrofe climática (por ejemplo, el 70% de las víctimas del Tsunami del Océano Índico de 2004 eran mujeres); y se estima que el 80% de las personas desplazadas por cuestiones climáticas son mujeres (Tunio, 2022). La literatura actual demuestra que la degradación ambiental disminuye el acceso a alimentos, agua potable, sanidad y educación, afectando negativamente más a las mujeres que a los hombres. Se estima que el aumento de la temperatura por sobre el límite de 1,5°C dejará a millones de familias bajo la pobreza extrema, lo cual aumentaría

significativamente el riesgo de matrimonio infantil en países donde esto sucede (Tunio, 2022).

Es en este sentido que se debe considerar que para alcanzar el propósito del Acuerdo de París y asegurar una justicia climática, las políticas de mitigación y adaptación al cambio climático deben considerar las diferentes vulnerabilidades y necesidades de los distintos grupos socioeconómicos.

### **La COP27 desde una perspectiva de género**

Aunque la limitada presencia femenina en la reunión de más alto nivel sobre cambio climático fue destacada por los medios de comunicación desde su foto inaugural, la COP27 refuerza un patrón ya observado en cumbres previas. El reporte de WEDO (2022) ha demostrado que, desde 2009 a 2021, la participación de mujeres en las delegaciones nacionales de los países parte de UNFCCC no ha superado nunca el 38%. También, se destaca el hecho de que las mujeres en general no son líderes de delegación, alcanzando un máximo de 26% en 2017 durante el período analizado (WEDO, 2022). Incluso aquellas regiones, como América Latina y Europa, que poseen una mayor participación femenina en sus delegaciones, estas no superan el 47%; mientras que las delegaciones de África y Asia tienen un promedio del 32% (WEDO, 2022). Es así como dicho informe estima que lograr la paridad de género en las delegaciones nacionales, las cuales son esenciales para las negociaciones y acuerdos de las COP, sólo sería posible en 2040.

El reporte de Naciones Unidas sobre la participación por género demostró un progreso limitado durante la COP27. En 2022, las mujeres alcanzaron a ocupar en promedio el 39% de todos los cargos disponibles en los 17 órganos constituidos de UNFCCC, lo cual representa un leve aumento respecto al año anterior (34%) (UNFCCC Secretariat, 2022). El reporte también destaca que 4 órganos constituidos declararon haber alcanzado la paridad de género; siendo que en 3 de ellos la representación femenina fue ampliamente superior (Comité de Adaptación 81%, Grupo de Trabajo de Facilitación 64%, y Comité de París sobre el Fomento de la Capacidad 58%) (UNFCCC Secretariat, 2022). Es notable también que la Junta Ejecutiva del Mecanismo de Desarrollo Limpio y el Comité Ejecutivo de Tecnología hayan alcanzado solamente una representación femenina del 10%, el primero sin cambios respecto al año anterior y el segundo con una disminución de 5 representantes mujeres (UNFCCC Secretariat, 2022).

Durante la COP27, las delegaciones de los estados parte tuvieron un 37% de representación femenina; sin embargo, sólo el 26% de éstas tuvieron una mujer como jefa o subjefa de delegación (UNFCCC Secretariat, 2022). Se afirma así que la tendencia observada en 2018 favorable a un mayor equilibrio de género en las delegaciones quedó completamente revertida, ya que la representación de mujeres disminuye constantemente año tras año y no se vislumbran mecanismos institucionalizados que busquen una paridad de género en la participación.

Para profundizar el significado de la presencia de mujeres en la COP27, debemos observar no sólo la paridad de género en cuestiones de cantidad de delegados,

sino también considerar qué grupos sociales se encuentran representados, cuáles son las voces que tienen mayor presencia en las negociaciones, a quiénes benefician y, quizás aún más importante, quiénes controlan las conversaciones, negociaciones y resultados finales. En Egipto, a pesar de representar el 37% de la delegación, las mujeres ocuparon solamente el 29% del tiempo total de intervención (UNFCCC Secretariat, 2022). Los diferentes temas abordados durante la COP27 demuestran que las mujeres han tenido mayor tiempo de intervención en cuestiones de género (76%) y en acción para el empoderamiento climático (83.4%); mientras que los hombres se impusieron en temas financieros (hasta un 60% de las intervenciones) y técnicos (hasta un 73%), demostrando un vínculo directo entre los temas abordados y el género de los delegados en la reunión (UNFCCC Secretariat, 2022).

En síntesis, como establece el reporte de UNFCCC (2022, pp. 15-16), “los hombres estaban sobrerrepresentados, tanto por lo que se refiere a la presencia como a los tiempos de intervención. Incluso en las sesiones en las que los hombres eran minoría, estos hablaron, de promedio, más que sus homólogas femeninas”.

Se debe reconocer que la cuestión de género ha cobrado una mayor relevancia en las decisiones de las COP con el pasar del tiempo. Sin embargo, el progreso en la discusión tiene ciertos límites. La agenda de eventos paralelos de la COP27 se dividió por días temáticos y, durante la segunda semana, las cuestiones de género junto con agua fueron priorizadas por un día. Considerando sólo los eventos paralelos organizados en el Pabellón de UNFCCC, se puede afirmar que de los 397 eventos sólo 19 fueron clasificados bajo la temática de género. Esto pone en evidencia que, incluso fuera de las negociaciones oficiales, la cuestión de género y cambio climático tuvo una importancia extremadamente limitada, representando menos del 5% del total de eventos paralelos en UNFCCC.

### **La importancia de una participación efectiva**

Como fue establecido previamente, cuando se trata de cuestiones de cambio climático, si bien las mujeres son una población vulnerable y con mayores riesgos de sufrir sus consecuencias adversas, también deben ser consideradas como agentes de cambio fundamentales para alcanzar un desarrollo sostenible y una transición justa hacia la carbono neutralidad.

El conocimiento, experiencias y necesidades varían en relación con el género. Las mujeres indígenas y rurales, por ejemplo, han adquirido durante años saberes específicos dirigidos a la adaptación de sus comunidades al cambio climático y han sido precursoras de la conservación de la biodiversidad (Marcos Morezuelas, 2022). Además, las mujeres, debido a los roles de género establecidos socialmente, en la mayoría de los casos son responsables del hogar, de las decisiones de compra y del uso de energía en el mismo; por este motivo, podrían liderar y replicar medidas de mitigación y adaptación en sus comunidades. Es en este sentido que se debe considerar la participación de mujeres como líderes en la implementación de medidas de mitigación y adaptación al cambio climático.

Si bien las COP han avanzado e incorporado en sus agendas la cuestión de género a través, por ejemplo, del lanzamiento del Programa de Trabajo de Lima sobre Género o la introducción de la igualdad de género en el Acuerdo de París, aún existe un largo camino por recorrer para lograr la paridad entre hombres y mujeres en las negociaciones de alto nivel. Lograr una participación efectiva durante las COP requiere poner especial atención en quiénes participan, a quiénes representan, qué ideas promueven y qué voces son las más escuchadas. En otras palabras, la paridad de género no se logra simplemente con un balance entre los participantes, se requiere que la cantidad y tiempo de las intervenciones sean equitativas para que así los aportes de las mujeres, con sus perspectivas y propuestas de soluciones, alcancen mayor peso en las negociaciones.

Incrementar la presencia de mujeres en estas conferencias, en los órganos constituidos de UNFCCC, permitirá incluir diferentes perspectivas logrando soluciones más sostenibles y que respondan a necesidades diferenciadas para de esta forma alcanzar una transición justa y futuro carbono neutral, sin dejar a nadie por detrás. Es decir, una participación equilibrada por género asegurará que los aportes de la mitad de la población global sean parte de los acuerdos sobre cambio climático. Para ello, son necesarios mecanismos de participación efectivos, institucionalizados y representativos que consideren cuestiones de género y también la diversidad de mujeres (etnia, condiciones socioeconómicas, edades, raza, orientación sexual, ubicación geográfica), además de facilitar el acceso a la información pública e impulsar las consultas diferenciadas por género y grupos socioeconómicos.

### **Reflexiones finales**

Las diferencias entre hombres y mujeres, así como también entre generaciones, ante los efectos adversos del cambio climático han sido ampliamente estudiadas y afirmadas. El último reporte del Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático (IPCC, por sus siglas en inglés) ha confirmado nuevamente que las mujeres y niñas tienen una mayor vulnerabilidad ante el aumento de la temperatura media global.

La academia también ha afirmado que tanto las contribuciones como los efectos del cambio climático pueden ser diferenciadas por género (Gender CC, 2009). Además, hombres y mujeres reaccionan de forma distinta ante sus efectos y diferentes soluciones para mitigar los efectos negativos, cuando tienen la posibilidad de elegir.

Considerando que el cambio climático es una de las amenazas y desafíos más significativos a nivel mundial y que las mujeres, siendo estimativamente la mitad de la población, tienen perspectivas únicas, conocimientos y experiencias en sus ambientes locales y tienen la capacidad de liderar y replicar acciones en sus comunidades, sería ilógico dejarlas por fuera de los ámbitos de negociación. La participación limitada o nula en ámbitos financieros y técnicos relativos al cambio climático equivale a ignorar las perspectivas y soluciones únicas que pueden

brindar 4 mil millones de personas. La transición justa hacia un futuro sostenible no será posible si los acuerdos de alto nivel no tienen una perspectiva de género.

## Referencias bibliográficas

- Aguilar Revelo, L. (2021). *La igualdad de género ante el cambio climático: ¿qué pueden hacer los mecanismos para el adelanto de las mujeres de América Latina y el Caribe?* Santiago: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL).
- Eastin, J. (julio de 2018). Climate change and gender equality in developing states. *World Development*, 107, 289-305. doi:<https://doi.org/10.1016/j.worlddev.2018.02.021>
- Gender CC. (2009). *El género en la política climática. Herramienta para autoridades y especialistas en clima*. Berlin: GenderCC – Women for Climate Justice. Obtenido de [https://seors.unfccc.int/applications/seors/attachments/get\\_attachment?code=EHEV9B7ZJPF9MR55UBD0AQJ3PNLWQSK4](https://seors.unfccc.int/applications/seors/attachments/get_attachment?code=EHEV9B7ZJPF9MR55UBD0AQJ3PNLWQSK4)
- IPCC. (2021). *Informe especial del IPCC sobre un calentamiento global de 1,5°C*. Recuperado el 22 de Noviembre de 2021, de [https://www.ipcc.ch/site/assets/uploads/sites/2/2019/09/IPCC-Special-Report-1.5-SPM\\_es.pdf](https://www.ipcc.ch/site/assets/uploads/sites/2/2019/09/IPCC-Special-Report-1.5-SPM_es.pdf)
- Koleff, P., Figueroa, A., Saavedra, B., Rojas, C., Lehm, Z., M., T., & al., e. (2019). *Biodiversidad, Género y Cambio Climático: propuestas basadas en conocimiento. Iniciativa Latinoamericana y el Caribe*. Santiago de Chile.
- Marcos Morezuelas, P. (18 de noviembre de 2022). *IADB Blog: Igualdad*. Recuperado el 29 de Noviembre de 2022, de <https://blogs.iadb.org/igualdad/es/mujeres-y-la-agenda-de-cambio-climatico/>
- Naciones Unidas. (1992). Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático. Recuperado el 22 de Noviembre de 2021, de [https://unfccc.int/files/essential\\_background/background\\_publications\\_htmlpdf/application/pdf/convsp.pdf](https://unfccc.int/files/essential_background/background_publications_htmlpdf/application/pdf/convsp.pdf)
- Stallard, E. (16 de Noviembre de 2022). COP27: Lack of women at negotiations raises concern. *BBC News*. Recuperado el 27 de Noviembre de 2022, de <https://www.bbc.com/news/science-environment-63636435>
- Tunio, Z. (18 de noviembre de 2022). *Inside Climate News: Justice*. Recuperado el 27 de Noviembre de 2022, de <https://insideclimatenews.org/news/18112022/leaders-and-activists-at-cop27-say-the-gender-gap-in-climate-action-is-being-bridged-too-slowly/>
- UNFCCC. (26 de agosto de 2022). *Composición por sexos y avances en la aplicación. Informe de la secretaría*. Recuperado el 27 de Noviembre de 2022, de [https://unfccc.int/sites/default/files/resource/cp2022\\_03S.pdf](https://unfccc.int/sites/default/files/resource/cp2022_03S.pdf)
- UNFCCC Secretariat. (2022). *Gender composition and progress on implementation. Report by the secretariat*. Recuperado el 28 de Noviembre de 2022, de <https://unfccc.int/documents/611303>
- WEDO. (2022). *Women's Participation in the UNFCCC: 2022 Report*. Recuperado el 27 de Noviembre de 2022, de

[https://wedo.org/wp-content/uploads/2022/06/WEDO\\_ParticipationNumbersBrief\\_2022.pdf](https://wedo.org/wp-content/uploads/2022/06/WEDO_ParticipationNumbersBrief_2022.pdf)



**TWITTER - INSTAGRAM**

@cipei\_unr

**FACEBOOK**

@cipei.unr

**MAIL**

cipei@fcpolit.unr.edu.ar

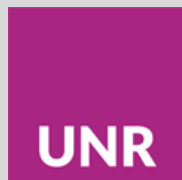
**WEB**

www.cipei.unr.edu.ar



FACULTAD DE CIENCIA POLÍTICA  
Y RELACIONES INTERNACIONALES

UNIVERSIDAD NACIONAL DE ROSARIO



Universidad  
Nacional  
de Rosario