



UNIVERSIDAD NACIONAL DE ROSARIO
FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS Y ESTADÍSTICA
SECRETARIA DE CIENCIA Y TECNOLOGIA E INSTITUTOS DE INVESTIGACIONES

Resumen Ampliado

Jornadas Anuales

*“Investigaciones en la Facultad”
Ciencias Económicas y Estadística*



Ghilardi, María Fernanda¹
Yoya, María Alejandra¹
Lapelle, Hernán Claudio^{1,2}
Zabala, Pablo¹
Scarione Avellaneda, María Victoria¹
Kelly, Lisandro¹
D'Angelo, Guido¹

¹ Instituto de Investigaciones Económicas, Escuela de Economía

² Consejo de Investigaciones Universidad Nacional de Rosario

“DINÁMICA ECONÓMICA Y CONDICIONES DE VIDA EN LA REGIÓN ROSARIO. UN ANÁLISIS POSTPANDEMIA”¹.

Resumen

La Región Rosario venía enfrentando un deterioro de las condiciones económicas y sociales desde inicios de 2018. La crisis por Covid 19 impactó con menor intensidad en relación al nivel nacional y la recuperación de los años 2021 y 2022 fue más significativa en términos de nivel de actividad y empleo. No obstante, el agravamiento de las condiciones macroeconómicas en 2022, implicó un deterioro del ingreso y los indicadores de pobreza e indigencia.

Por otra parte, si bien algunos indicadores de calidad de vida referidos a acceso a servicios tuvieron una evolución mejor en la región Rosario que en el total nacional (ej: acceso a cloacas, personas sin cobertura en salud), los altos niveles de violencia en términos de cantidad de homicidios hacen de éste un aspecto crucial para mejorar, de manera casi urgente, el bienestar de la población.

Palabras clave: Crecimiento económico, Condiciones de vida, Región Rosario

Abstract

The Rosario Region had been facing a deterioration in economic and social conditions since the beginning of 2018. The Covid 19 crisis have a lower impact in comparison with the national level and the recovery in 2021 and 2022 was stronger in economic growth and employment. However, the bad macroeconomic conditions in 2022 implied a deterioration in income and poverty and indigence indicators.

Although some life conditions indicators, such as acces to sewers, or health coverage shows a better performance than the national level, the high levels of violence, in terms of number of homicides, is a crucial aspect to improve, almost urgently, the well-being of the population.

¹ Trabajo elaborado en el marco del Proyecto (8002022070014UR), titulado: “Impactos socioeconómicos en la Región Rosario en un contexto de pandemia-postpandemia”, dirigido por María Fernanda Ghilardi.



Keywords: Growth, Life conditions, Rosario Region.

Objetivos

Este trabajo busca analizar las condiciones socioeconómicas del Aglomerado Gran Rosario desde la crisis desatada a comienzos de 2018, que incluye los efectos adversos de la pandemia del COVID y su posterior recuperación.

Metodología y análisis de datos considerados en la investigación

El área de estudio del presente trabajo es el Aglomerado Gran Rosario, que está formado por once localidades² del Sur de la provincia de Santa Fe, con una población que ronda los 1.400.000 habitantes.

Se analizan los principales indicadores económicos y sociales de la región en comparación con el nivel nacional para el período comprendido entre los años 2018 y 2022.

En relación al nivel de actividad se utiliza el Índice Sintético de Actividad de la Región Rosario (ISARR) de frecuencia mensual, el cual muestra el comportamiento de la actividad económica regional a partir de la performance de series relevantes. Su metodología fue llevada a cabo por el Instituto de Investigaciones Económicas (IIE), el cual continúa con su estimación y publicación periódica³. Además, se recurre al Estimador Mensual de Actividad Económica (EMAE) de cobertura nacional, estimado por el Instituto Nacional de Estadísticas y Censos, para comparar el desempeño económico de la región en relación al país.

Para evaluar la evolución del empleo registrado se utiliza la Encuesta de Indicadores Laborales del Ministerio de Trabajo Empleo y Seguridad Social (METySS)⁴. En base a la Encuesta Permanente de Hogares (EPH) se estudian algunos indicadores socioeconómicos como la tasa de desocupación, indicadores de condiciones de vida de los hogares y la proporción de personas por debajo de la línea de pobreza e indigencia. De manera complementaria, a los fines de analizar otro aspecto social de la Región, se recurre a los datos de homicidios publicados por el Ministerio Público de la Acusación de la provincia de Santa Fe y el Sistema Nacional de información criminal. Vale considerar que no existe información desagregada para el área sino a nivel departamental. En este sentido, el departamento Rosario incluye más ciudades que el Aglomerado Gran Rosario, aunque en términos poblacionales se trata de localidades pequeñas, de ahí que el primero constituye un buen proxy para analizar al segundo.

² Éstas son: Capitán Bermúdez, Fray Luis Beltrán, Funes, Granadero Baigorria, Pérez, Puerto Gral. San Martín, Roldán, Rosario, San Lorenzo, Soldini y Villa Gobernador Gálvez.

³ El Índice Sintético de Actividad para la Región Rosario (ISARR) muestra el comportamiento de la actividad económica regional a partir de la performance de ocho series relevantes: Empleo, Recaudación Fiscal, Depósitos en el Sistema Financiero, Producción automotriz, Molienda de oleaginosas, Superficie permitida para la construcción, Ventas de supermercados y Patentamiento de vehículos. Se puede consultar su metodología en: <http://hdl.handle.net/2133/11066>

⁴ La Encuesta de Indicadores Laborales (EIL) es un programa estadístico que releva mensualmente y de forma permanente el Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social de la Nación desde el año 1998. Actualmente la encuesta se releva en doce centros urbanos a empresas privadas formales a partir de 5 y 10 trabajadores (según el aglomerado), pertenecientes a todas las ramas de actividad, exceptuando el sector de actividades primarias (agropecuaria y minas y canteras). https://www.trabajo.gob.ar/downloads/estadisticas/eil/eil_fichatecnica_202106.pdf



Problemas planteados, principales hipótesis y resultados

Desde el año 2011 la ciudad de Rosario y su área metropolitana, no escapó a las consecuencias de las restricciones cambiarias, la inflación, y los desequilibrios en los frentes externo y fiscal de la economía argentina. Como consecuencia se produjo un estancamiento del nivel de actividad y deterioro del empleo

En abril de 2018 se inicia un período recesivo a partir de la crisis cambiaria que a diciembre de 2019 acumulaba unos 21 meses de caída consecutiva en el Indicador Sintético de Actividad de la Región Rosario (ISARR) (IIE, 2020).

“La crisis socioeconómica del Covid19 profundizó la recesión que ya venía atravesando la Región Rosario. Los sectores más afectados fueron aquellos que requieren de cierta presencia para llevarse adelante y que tuvieron más restricciones para su funcionamiento. Las repercusiones en el mercado laboral no han sido homogéneas, afectando más al empleo informal y a los cuentapropistas no calificados” (Báscolo, Ghilardi, Lapelle, Véntola 2022).

Sin embargo, la región experimentó un menor impacto de la crisis del covid en relación al total nacional, probablemente asociado a la mayor especialización de la región en la industria alimenticia y sectores relacionados. También, se suma el hecho de que la provincia de Santa Fe, a diferencia del Área Metropolitana de Buenos Aires (AMBA), estableció una cierta flexibilidad del Aislamiento Social Preventivo y Obligatorio (ASPO), desde comienzo de junio de 2020 hasta mediados de julio del mismo año.

Si bien la recuperación de 2021 y 2022 fue más significativa en la Región Rosario, en comparación con el nivel nacional, subsisten aún enormes desafíos en las condiciones sociales y de seguridad de la población.

Nivel de actividad

Durante el período previo a la pandemia el AGR exhibió una caída del nivel de actividad, medido por el ISARR, mayor al observado a nivel nacional (EMAE), especialmente en 2019.

La crisis del Covid 19 focalizada fundamentalmente en el año 2020 fue menos intensa a nivel regional. En efecto, el 2020 cierra con una caída más pronunciada en el país (9,9%) que en la Región Rosario (6,3%). La contracción ya venía ocurriendo desde 2018, incluso con variaciones superiores en el área (cuadro 2). El rebote de actividad hacia fines de 2020, se transformó en un proceso de recuperación que se mantiene en los dos años posteriores. De hecho, en 2021 se registró una tasa de crecimiento interanual positiva de 11,1% para la Región Rosario y de 10,4% para el país, luego de tres años de caída. Gran parte de dicho aumento puede imputarse a un efecto estadístico o rebote debido a la pandemia. En 2022, la variación del nivel de actividad se mantiene positiva pero menor al de 2021.

Cuadro 1. Variación % del EMAE, e ISARR respecto al año anterior

Año	EMAE	ISARR
2018	-2,6%	-2,5%
2019	-2,0%	-7,7%
2020	-9,9%	-6,3%
2021	10,4%	11,1%
2022	5,2%	6,0%

Fuente: elaboración propia en base a datos de INDEC y IIE.

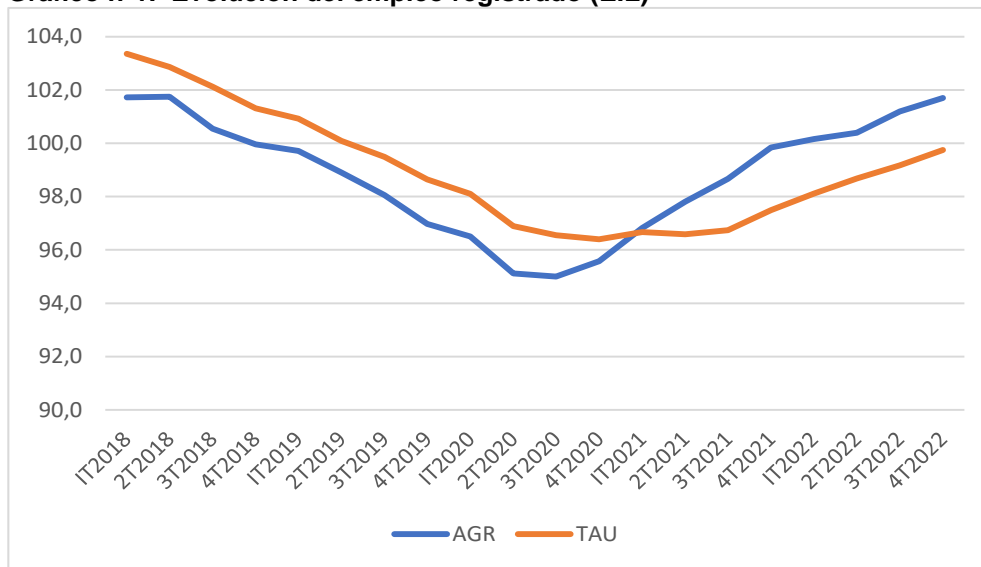


Empleo y desempleo

Después de alcanzar un máximo en el cuarto trimestre de 2017 los niveles de empleo registrado, medidos por la Encuesta de Indicadores Laborales, disminuyen sostenidamente hasta alcanzar niveles mínimos en el tercer trimestre de 2020 y cuarto trimestre de 2020 para el AGR y el Total de Aglomerados Urbanos (TAU) respectivamente.

La posterior recuperación del empleo en el Aglomerado Gran Rosario permitió recuperar los niveles pre-pandemia, mientras a nivel nacional aún se ubica por debajo de ese nivel.

Gráfico nº1. Evolución del empleo registrado (EIL)



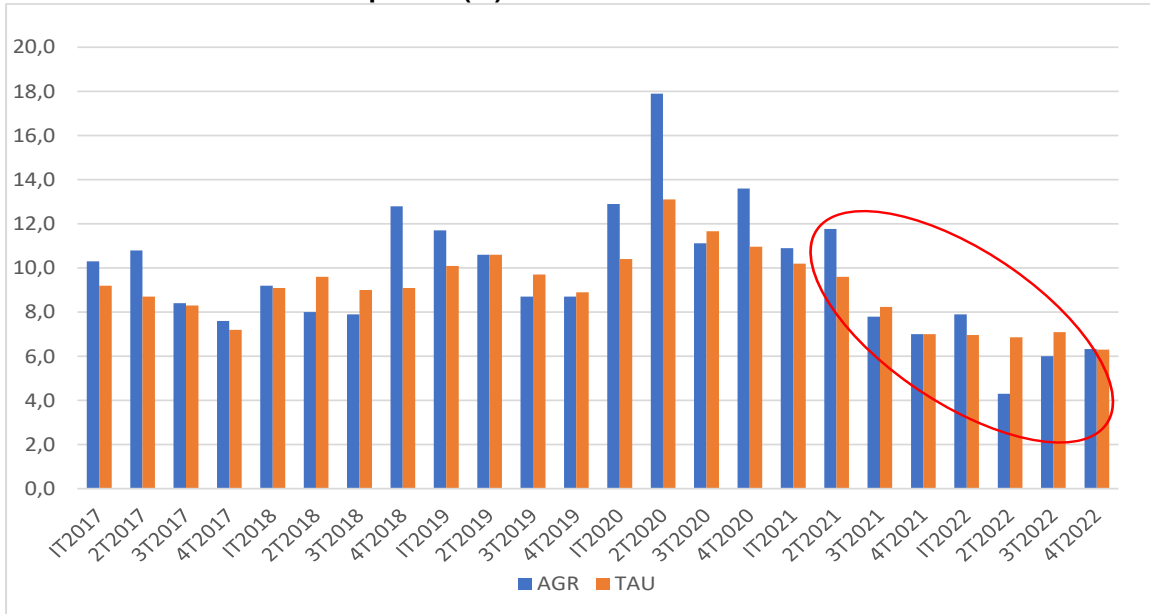
Fuente: elaboración propia en base a Encuesta de Indicadores laborales. MTEySS

La contracción en el Índice de empleo, se refleja de manera inversa en la tasa de desocupación en el Aglomerado. La tasa de desempleo en Aglomerado Gran Rosario se ubicó por encima del 12% a fines del 2018, cuando inicia el período recesivo a nivel regional. En 2020, la tasa promedió el 14%, alcanzando casi el 18% en el segundo trimestre de dicho año, lo cual se explica por el período de mayor dureza del Aislamiento Social y preventivo, tendiente a que no se disperse el virus entre la población. Posteriormente, la desocupación disminuyó significativamente ubicándose en 2022, en un nivel promedio de 6%.

Para el TAU el impacto de la crisis del Covid fue menor en términos de desempleo, y hacia 2022 se ubica en niveles similares a los del Aglomerado Gran Rosario.



Gráfico nº 2. Tasa de desocupación (%)



Fuente: Elaboración propia en base a EPH, INDEC.

Pobreza e Indigencia

La proporción de personas por debajo de la línea de pobreza⁵ viene creciendo sostenidamente desde el año 2018 hasta alcanzar un máximo de 41,8% en el Gran Rosario y 40,8% en el total de Aglomerados del país en el primer semestre de 2020 coincidiendo con la irrupción de la crisis por Covid 19. Posteriormente los índices disminuyen y luego vuelven a subir en el segundo semestre de 2022 debido a la devaluación y aceleración inflacionaria de mediados de año, situación que se registra en el contexto de la renuncia del Ministro de Economía Martín Guzmán y su sucesora inmediata Silvina Batakis. Considerando los extremos del período 2018-2022, el crecimiento de la pobreza fue más significativo para el total nacional que en el Aglomerado Gran Rosario.

La proporción de personas en situación de indigencia⁶ se ubica en el segundo semestre de 2022 en 6,3% para el Aglomerado Gran Rosario y 8,1% para el total de Aglomerados del país. De manera similar a lo observado en la tasa de pobreza, se advierte un fuerte crecimiento entre 2018 y el primer semestre de 2020, luego disminuye para volver a subir significativamente en el segundo semestre de 2022.

⁵ Proporción de personas que no cubren la Canasta Básica Total (CBT) La canasta básica total (CBT) amplía la canasta básica alimentaria (CBA) al considerar los bienes y servicios no alimentarios tales como vestimenta, transporte, educación, salud, vivienda, etcétera.). La Canasta Básica Alimentaria (CBA) "es el conjunto de alimentos y bebidas que satisfacen requerimientos nutricionales, kilocalóricos y proteícos, cuya composición refleja los hábitos de consumo de una población de referencia, es decir, un grupo de hogares que cubre con su consumo dichas necesidades alimentarias". INDEC "Canasta básica alimentaria y Canasta Básica Total. Preguntas Frecuentes" Notas al Pie nº 2 Junio 2020.

⁶ Proporción de personas que no cubre la Canasta Básica Alimentaria (CBA).



Gráfico nº 3. Porcentaje de personas bajo la línea de pobreza (a) e indigencia (b)

Gráfico a)

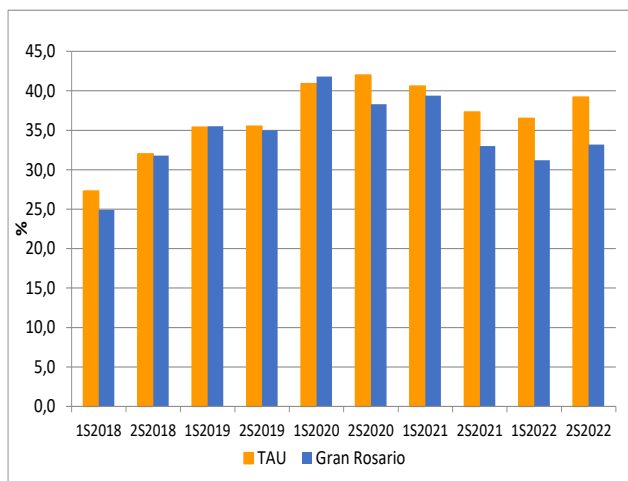
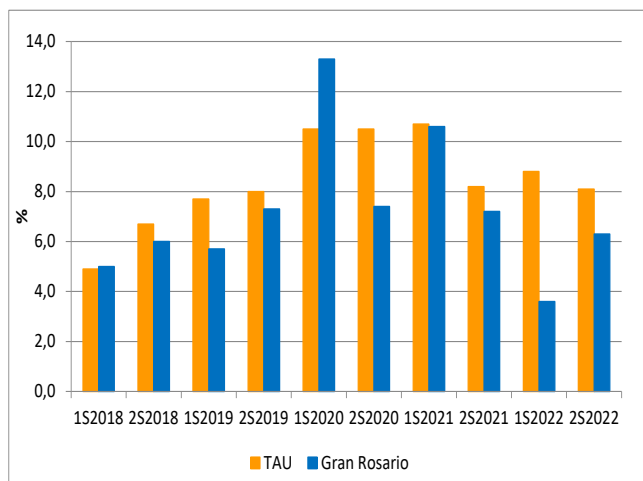


Gráfico b)



Fuente: Elaboración propia en base a INDEC.

Indicadores de Condiciones de Vida

El INDEC publica, desde el segundo semestre de 2016, en base a la combinación de algunas variables relevadas en la Encuesta Permanente de Hogares (EPH), distintas dimensiones referidas a las condiciones de vida de los hogares, en términos de su acceso a un conjunto de bienes y servicios para el total de los 31 Aglomerados Urbanos. Se elaboraron algunos de dichos indicadores para el Gran Rosario utilizando la base de Microdatos de la citada encuesta, a saber: proporción de hogares con hacinamiento crítico⁷, proporción de hogares sin acceso a red pública de agua, sin acceso a cloacas ni gas de red, proporción de hogares sin obra social, y porcentaje de hogares que no son propietarios de vivienda.

El siguiente Cuadro resume los valores de dichos indicadores y su variación absoluta entre el segundo trimestre de 2018 y segundo trimestre de 2022 para el Total de Aglomerados Urbanos y el Aglomerado Gran Rosario.

Cuadro nº 2. Indicadores de condiciones de vida: Acceso a Servicios y Salud. Hogares (%)

	AGR			TAU		
	2t 2018 (%)	2t 2022 (%)	Var pp.	2t 2018 (%)	2t 2022 (%)	Var pp.
Con Hacinamiento crítico (*)	4,19	2,33	-1,86	4,39	3,73	-0,66
Sin acceso a red pública de agua	0,39	2,20	1,81	11,83	12,46	0,63
Sin acceso a cloacas	30,99	20,73	-10,26	33,22	30,11	-3,11
Sin acceso a gas de red	34,64	37,14	2,50	34,57	35,94	1,37
Sin Obra Social	27,86	26,05	-1,81	29,41	32,69	3,28

⁷ Más de tres personas por cuarto



No es propietario de vivienda	27,56	23,92	-3,64	27,01	28,96	1,95
-------------------------------	-------	-------	-------	-------	-------	------

(*) Más de tres personas por cuarto

Fuente: Elaboración propia en base a Bases de Microdatos de EPH. INDEC

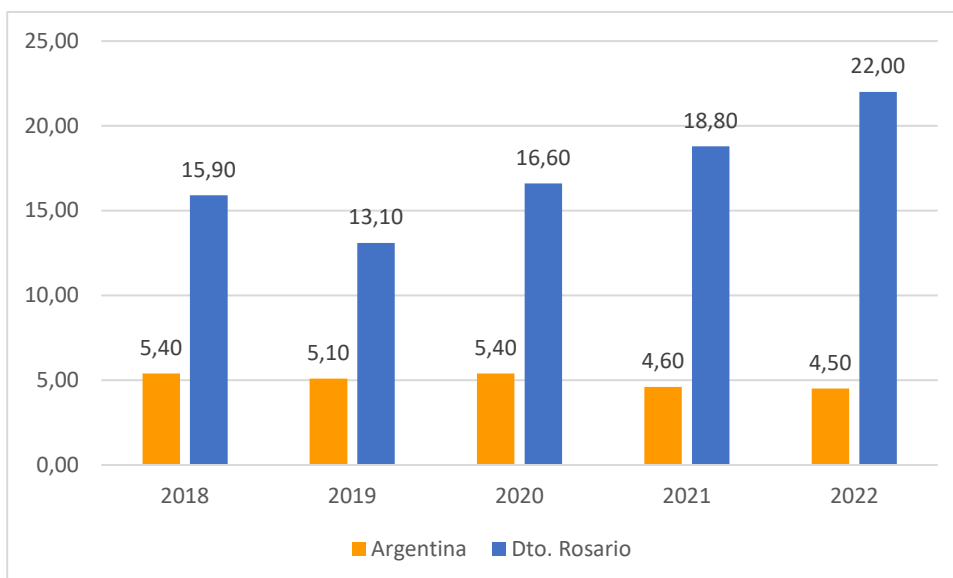
Puede observarse que el Gran Rosario tuvo mejoras en la cobertura de cloacas, acceso a la salud y vivienda propia, y hogares con hacinamiento, y a nivel país mejoró el acceso a cloacas y cayó la proporción de hogares con hacinamiento. No obstante, por tratarse de un período relativamente corto de tiempo y que en muchos casos el tamaño muestral puede volver algún dato no significativo, los mismos deben interpretarse con cautela.

Violencia

Para analizar los niveles de violencia⁸ que existen en la ciudad se consideran las tasas de homicidios correspondientes a la media del país, y el departamento Rosario. A nivel nacional, la tasa de homicidio disminuyó en los dos últimos años, y muestra valores muy por debajo de los registrados en el departamento Rosario.

En el 2022, la tasa de homicidios en el Departamento Rosario se ubicó en 22 homicidios cada 100.000 habitantes, un valor muy superior a los registrados en años anteriores, siendo el 2019 el valor mínimo en el período considerado. Este indicador resulta en el año 2022 casi 5 veces mayor al observado a nivel nacional. Actualmente, la ciudad de Rosario se ubica como una de las localidades con mayor tasa de homicidios del país, de ahí que reducir este indicador es una cuestión impostergable para poder mejorar la calidad de vida de los ciudadanos.

Gráfico nº4. Tasa de homicidios cada 100,000 habitantes



Fuente: Elaboración propia en base a Ministerio público de la acusación de la provincia de Santa Fe y el Sistema Nacional de información criminal.

⁸ "Violencia es todo acto que causa o es susceptible de alcanzar daño o sufrimiento físico, psíquico o sexual incluidas las amenazas de tales actos y la coacción o la privación arbitraria de la libertad tanto si se producen en la vida pública como en la privada". (Naciones Unidas 2006).



Finalmente, el siguiente Cuadro resume la variación en los indicadores económicos y sociales analizados en el período.

**Cuadro nº 3. Evolución económica y de condiciones de vida en el AGR y Total País.
(Variación en indicadores seleccionados 2018 a 2022)**

	AGR	Argentina (*)
Nivel de actividad (tasa promedio anual)	0,63%	0,46%
Empleo	-0,1 pp	-3,5 pp
Desocupación	-3,3pp	-2,4pp
Pobreza (**)	1,4pp	7,2pp
Indigencia (**)	0,3pp	1,4pp
Cond. de vida (acceso a servicios y cobertura en salud) (***)	Mejora en 4 de 6 indicadores	Mejora en 2 de 6 indicadores
Tasa de homicidios	6,1pp	-0,9pp

(*) Para Nivel de actividad y Homicidios refiere al total del país, para empleo, pobreza y condiciones de vida al Total de Aglomerados urbanos del país.

(**) Variación Segundo Semestre 2022 versus Segundo Semestre 2018

(***) Variación Segundo Trimestre de 2022 versus Segundo Trimestre de 2018.

Fuente: Elaboración Propia en base a IIE, EMAE (INDEC); Encuesta Permanente de Hogares (EPH), Sistema Nacional de Información Criminal.

Si bien el nivel de actividad el Gran Rosario se recuperó fuertemente en 2021 y 2022 la tasa de crecimiento promedio desde 2018 fue de casi 0,5% anual, algo menor que a nivel nacional.

La región experimentó un menor impacto de la crisis del Covid 19 probablemente asociado a la mayor especialización de la región en la industria alimenticia y sectores relacionados. La recuperación postpandemia, que fue algo más significativa que a nivel nacional, estuvo traccionada por sectores más vinculados al mercado interno (automotriz, maquinaria y metales y textiles y confecciones, servicios).

La recuperación postpandemia en el empleo registrado fue más significativa en el AGR que a nivel nacional y la tasa de desocupación se ubicó, en 2022, en niveles similares al promedio de todos los aglomerados.

Por otra parte, si bien algunos indicadores de calidad de vida referidos a acceso a servicios tuvieron una evolución mejor en la región que en el total nacional (ej: acceso a cloacas, personas sin cobertura en salud), la región Rosario, y en particular la ciudad de Rosario, ostenta niveles de violencia estructurales que hacen de éste uno de los principales aspectos a considerar para mejorar el bienestar de la población.

Descripción de la novedad y relevancia del trabajo

La Región Rosario, al igual que la economía argentina exhibió muy magros niveles de crecimiento económico desde 2011, y dicha situación se agravó con la recesión de 2018-19 y la crisis por Covid 19. Si bien los años 2021 y 2022 permitieron una recuperación del nivel de



actividad, el agravamiento de las condiciones macroeconómicas imperantes, implicó un deterioro de las condiciones sociales.

Estos resultados, a la vez que brindan una mirada integral de la situación socioeconómica, pueden ser un insumo importante para la toma de decisiones en el sector privado y el diseño de políticas en el sector público y en Organizaciones de la sociedad civil.

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

Báscolo, P, Ghilardi MF, Lapelle H, Véntola V. (2022) "Resiliencia económica de la Región Rosario. El Impacto del Covid19". XVII Seminario Internacional de la Red de Investigadores en Globalización y Territorio. 21 al 23 de Setiembre. Toluca, México (modalidad híbrida).

Instituto de Investigaciones Económicas (IIE) (2020). "Informe sobre nivel de actividad de la Región Rosario. Año 2019". 5 de Marzo de 2020. Inv. Responsable: Hernán Lapelle. <https://www.fcecon.unr.edu.ar/web-nueva/publicaciones-0>

Instituto de Investigaciones Económicas (IIE) (2021). "Informe sobre nivel de actividad de la Región Rosario. Año 2020". 8 de Abril de 2021. Inv. Responsable: Hernán Lapelle. <https://www.fcecon.unr.edu.ar/web-nueva/publicaciones-0>

FUENTES

Centro de Información Económica (CIE). Municipalidad de Rosario. Información de la facturación desagregada de la ciudad de Rosario. Varios informes. <https://datos.rosario.gob.ar/economia/informacion-economica-de-rosario>

Encuesta Permanente de Hogares (EPH). INDEC. www.indec.gob.ar

Encuesta de Indicadores Laborales. Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social de la Nación. <http://www.trabajo.gob.ar/estadisticas/eil/index.asp>

Sistema Nacional de Información Criminal de la República Argentina. Ministerio de Seguridad de la nación. <https://www.argentina.gob.ar/seguridad/estadisticascriminales>